

黄山市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 1 月 14 日黄山市第七届人民代表大会
第五次会议批准)

2021 年 5 月

目 录

第一章 开启新发展阶段现代化新黄山建设新征程	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就	1
第二节 现代化新黄山建设进入新发展阶段	6
第三节 指导思想	8
第四节 主要目标	9
第二章 坚定工业强市 加快构建与生态环境相适宜的现代产业体系 ...	15
第一节 推进传统产业转型升级	15
第二节 培育壮大战略性新兴产业	17
第三节 大力发展数字经济	19
第四节 加速经济开发区改革发展	22
第三章 大力实施“科创+” 加快建设创新型黄山	25
第一节 全面提升科技创新能力	25
第二节 强化企业创新主体地位	27
第三节 筑牢创新发展的人才支撑	29
第四章 深入推进“旅游+” 打造具有国际影响力的文化旅游目的地	32
第一节 构建全域旅游发展新格局	32
第二节 丰富创新旅游业态产品	34
第三节 完善旅游服务体系	37
第四节 加快发展现代服务业	39

第五章	优化空间布局 扎实推进区域协调发展和新型城镇化	42
第一节	构建国土空间开发保护新格局	42
第二节	全面提升中心城区首位度	43
第三节	推进县域经济特色化发展	46
第六章	建设美丽乡村 争创社会主义乡村振兴黄山样板	49
第一节	大力发展精致农业	49
第二节	高标准实施乡村建设行动	51
第三节	深化农村改革	53
第四节	推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接	55
第七章	立足扩大内需 在构建新发展格局中实现更大作为	57
第一节	精准扩大有效投资	57
第二节	全面促进消费	58
第三节	全力推进招商引资	62
第四节	发展更高水平开放型经济	63
第八章	强化支撑引领 构筑现代化基础设施体系	66
第一节	打造区域性综合交通枢纽	66
第二节	提升能源保障能力	67
第三节	加强重大水利工程建设	68
第四节	加快新型智能基础设施建设	69
第九章	突出融杭接沪 全面融入长三角高质量一体化发展	72
第一节	构建一体化合作新格局	72
第二节	高质量推进重点领域合作	74

第十章	全面深化改革 加快构建更具活力的市场经济体系 ···	77
第一节	有效激发市场主体活力·····	77
第二节	健全完善财税金融体制·····	78
第三节	建设高标准市场体系·····	80
第四节	全面推进法治黄山建设·····	81
第十一章	践行“两山”理念 打造美丽中国美好安徽建设先行区 ···	83
第一节	建设新安江—千岛湖生态补偿试验区·····	83
第二节	持续改善生态环境质量·····	86
第三节	统筹山水林田湖草系统治理·····	87
第四节	构建绿色发展新模式·····	89
第十二章	塑造城市品格 全面提升城市文明程度和文化软实力 ···	92
第一节	加强社会主义精神文明建设·····	92
第二节	加快国家级徽州文化生态保护区建设·····	95
第三节	大力发展文化产业·····	96
第四节	提升公共文化服务水平·····	98
第十三章	竭力为民造福 不断满足人民群众对美好生活的向往 ··	100
第一节	提高居民收入水平·····	100
第二节	实现更高质量充分就业·····	101
第三节	建设高质量教育体系·····	103
第四节	健全多层次社会保障体系·····	106
第五节	全面推进健康黄山建设·····	107
第六节	积极应对人口老龄化·····	109

第七节	加强和创新社会治理.....	111
第十四章	统筹发展安全 加快建设更高水平的平安黄山.....	114
第一节	加强国家安全和经济安全.....	114
第二节	保障人民生命安全.....	116
第三节	维护社会稳定和安全.....	118
第十五章	强化规划实施保障 确保规划目标任务顺利实现 ...	120
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	120
第二节	动员全社会力量共同奋斗.....	121
第三节	健全规划落实和推进机制.....	122

专 栏 目 录

专栏 1	“十三五”规划主要目标完成情况表.....	5
专栏 2	“十四五”期间经济社会发展主要目标.....	13
专栏 3	新型工业化重点项目	21
专栏 4	各产业园区功能定位及主导产业	24
专栏 5	科技创新能力提升工程	28
专栏 6	重点人才培育工程	29
专栏 7	全域旅游发展重点项目	37
专栏 8	服务业高质量发展业态培育工程	40
专栏 9	城市能级提升工程	45
专栏 10	县域错位发展工程.....	47
专栏 11	脱贫攻坚巩固提升工程	55
专栏 12	夜间经济发展工程.....	61
专栏 13	现代基础设施建设工程.....	70
专栏 14	长三角一体化发展“区块链接”打造工程.....	73
专栏 15	金融服务创新工程.....	79
专栏 16	新安江流域生态补偿机制建设十大工程.....	85
专栏 17	生态修复重点工程.....	88
专栏 18	文明创建提升工程.....	93
专栏 19	公共服务能力提升工程.....	111

专栏 20	市域社会治理现代化试点建设工程.....	113
专栏 21	应急体系建设工程.....	117

黄山市国民经济和社会发展的第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

黄山市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要和 2035 年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会精神和《中共黄山市委关于制定黄山市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期黄山经济社会发展指导思想、基本原则、发展目标，展望到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，谋划重大战略，部署重大任务，确定政府工作重点，引导市场主体行为，是全市各级政府依法履行职责的重要依据，是未来五到十五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

第一章 开启新发展阶段现代化新黄山建设新征程

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，面对错综复杂的宏观环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极抢抓长三角一体化发展国家战略，高质量实施五大发展行动计划，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，更美丽更富裕更文明的现代化新黄山

建设取得历史性成就。

综合实力跃上新台阶。经济保持平稳较快增长，地区生产总值连续跨越 600 亿元、700 亿元、800 亿元台阶，达到 850.4 亿元、年均增长 6.7%；财政收入达到 122 亿元、年均增长 5.7%；社会消费品零售总额达到 462.3 亿元、年均增长 9.2%；规模以上工业增加值年均增长 8.5%；固定资产投资年均增长 9.1%。人均地区生产总值等主要均量指标位居全省中上水平，屯溪区、歙县、黄山区、休宁县 4 个区县经济总量超过百亿元。

产业转型进入新阶段。三次产业结构由 2015 年的 9.9：37.5：52.6 调整为 2020 年的 7.9：34.7：57.4。新型工业化加快推进，战略性新兴产业产值、高新技术产业增加值分别年均增长 15.7%、13.6%，国家级高新技术企业数达到 166 家，工业对经济增长贡献率提高到 29.3%。7 个省级开发区全部去筹转正，百亿园区达到 3 家，黄山经济开发区跻身省级高新区。新增省级县域特色产业集群（基地）2 个。以全域旅游为特色的现代服务业加快发展，正常年份旅游主要指标屡创新高，东黄山国际小镇、月潭湖综合开发等牵动项目有序推进，黄山旅游集团连续 12 年跻身“中国旅游集团 20 强”，黄山现代服务业产业园入选省级战略性新兴产业集聚发展基地，黟县列入省级服务业综合改革试点县，省级服务业集聚区和示范区达到 16 家。精致农业加快发展，农业特色产业基地达到 243 万亩，茶叶出口额占全国 10%、全省 80% 以上，9 家茶企入选中国茶叶企业百强，3 个区县获评全国休闲农业与乡村旅游示范县。

城乡发展迈出新步伐。现代化区域性中心城市加快建设，全市城市建成区面积扩大到 107.59 平方公里，常住人口城镇化率达到 54.06%。中心城区“一环三片”格局初步形成，“城市双修”试点和“两治三改”专项行动全面完成，城市绿化率、污水集中处理率居全省前列。以高铁高速为主干的大交通实现革命性重塑，跻身全国“50+4”铁路枢纽，建成运营杭黄高铁，池黄、昌景黄 2 条高铁和芜黄、黄千、德上池祁段 3 条高速加快建设，高速公路密度达到长三角发达地区平均水平。农村道路、农网供电、安全饮水等基础设施水平不断提升，国家重大水利工程—月潭水库正式蓄水，宁国—黄山管道天然气项目建成。乡村振兴战略深入实施，特色小镇和美丽乡村建设走在全省前列，累计建成和基本建成省级中心村 325 个，4 个小镇入选全国特色小镇 50 强，省级特色小镇达到 11 个。全国首个世行贷款农村综合发展项目—黄山新农村建设示范项目全面建成。

生态建设彰显新亮点。新安江流域生态补偿机制三轮试点圆满收官，试点工作得到习近平总书记充分肯定，试点经验在全国 9 个流域、13 个省份推开。河湖长制受到国务院表彰，新安江屯溪段入选全国首批示范河湖名录并通过验收。设立新安江绿色发展基金，新安江生态文明实践中心开馆运行。在全省率先建成农药集中配送体系，餐厨、建筑垃圾收运处理体系基本建成，农村垃圾污水治理全域实施。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，全面实施林长制，松材线虫病治理深入开展，大气、水、森林等生态指标位居全国前列，单位 GDP 能耗累计下降 10.5%。

改革开放取得新突破。商事制度、工程建设项目审批、农村集体产权等 269 项改革深入推进，建成“7×24 小时”政务服务大厅，企业开办实现“一日办结”，工程建设项目审批压缩至 80 个工作日内，政府服务事项 100%网上可办、99.86%“全程网办”，农村互助金融、旅游综合执法、不动产登记等领域改革为全国探出新路、作出示范。全方位参与长三角一体化发展，加入长三角经济协调会和杭州都市圈，与杭州都市圈城市签订“1+9+4”战略合作协议，新安江—千岛湖生态补偿试验区、杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道等重大合作事项列入国家规划或省际签约事项，杭黄绿色产业园正式挂牌，并入选省际产业合作园区，上海湾谷斐迪园“反向飞地”挂牌运行。成功打造黄山发展大会等开放平台，与 6 个国家的 6 座城市缔结为友好城市，进境水果口岸正式运营，五年累计招商引资到位资金 1232 亿元。

社会民生取得新进步。如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，全市 9.43 万建档立卡贫困人口全部脱贫，153 个贫困村全部出列。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8.1%和 9.1%。累计完成民生工程投资超 280 亿元，完成棚改 15627 套，改造老旧小区 363 个、农村危房 16080 户。累计新增就业 11.7 万人，农村低保、分散供养五保、集中供养五保标准较“十二五”末分别提高 142%、264%、142%。新改扩建公办幼儿园 64 所，普惠性幼儿园覆盖率较“十二五”末提高 10 个百分点以上。7 个区县全部通过“义务教育发展基本均衡县”国家认定。城乡居民基本医保整合全面完成。徽州文化生态保护实验区获批国家级文化生态保护区，

累计新增全国重点文物保护单位 18 处、中国传统村落累计达到 271 个，成功入选国家传统村落集中连片保护利用示范市。法治黄山、平安黄山、信用黄山、幸福黄山深入实施，抗击新冠肺炎疫情果断有力，成为全省首个全域低风险地区，人民获得感幸福感安全感显著增强，再捧“长安杯”，荣获全国文明城市、双拥模范城“五连冠”。

“十三五”目标总体完成，全面建成小康社会胜利在望，为“十四五”发展奠定了坚实的基础，开启了更美丽更富裕更文明现代化新黄山建设新征程。

专栏 1 “十三五”规划主要目标完成情况表

指 标	“十三五” 绝对值目标	“十三五” 年均增长目标	2020 年 完成	“十三五” 年均增长
1.地区生产总值（亿元）	850	8%左右	850.4	6.7%
2.人均地区生产总值（美元）	10000 （按 2015 年 汇率）	—	59845 元（人民币）	
3.财政收入（亿元）	130	7%	122	5.7%
4.固定资产投资（累计）（亿元）	3000 以上	—	—	9.1%
5.社会消费品零售总额（亿元）	410	8%	462.3	9.2%
6.战略性新兴产业产值（亿元）	300 以上	16%	—	15.7%
7.高新技术企业数（个）	100	6.2%	166	16%
8.研发经费占地区生产总值比重（%）	2	13.6%	1.2	2.7%
9.每万人口发明专利拥有量（件）	5	12.3%	8	22.3%
10.三次产业结构	7：43：50	-	7.9：34.7：57.4	
11.规模以上工业增加值（亿元）	240	13%	—	8.5%
12.旅游总收入（亿元）	650	10%	370(2019 年 659.5 亿元)	

指 标	“十三五” 绝对值目标	“十三五” 年均增长目标	2020年 完成	“十三五” 年均增长
13.游客人均消费（元）	1800	5.5%	1800	5.5%
14.常住人口城镇化率（%）	56	—	54.06	—
15.户籍人口城镇化率（%）	36	—	36.5	—
16.城市 PM _{2.5} 或 PM ₁₀ 年均浓度值	省下达	—	完成省下达目标	
17.城市空气质量优良天数比率（%）	全省领先	—	保持全省 领先	—
18.重点流域水质优良比例（%）	100	—	100	—
19.森林覆盖率（%）	83 左右	—	83 左右	—
20.单位 GDP 能耗降低（%）	累计下降 10	—	累计下降 10.5	
21.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	省下达	—	完成省下达目标	
22.主要污染物排放总量（万吨）	省下达	—	完成省下达目标	
23.外贸进出口总额（亿美元）	8.3	6%	11.8	13%
24.外商直接投资（亿美元）	2	5%	2.42	8.6%
25.新签项目到位资金（亿元）	200	9%	328.6	18.3%
26.城镇常住居民人均可支配收入（元）	39435	8.5%	38726	8.1%
27.农村常住居民人均可支配收入（元）	18266	9%	18311	9.1%
28.新增就业人数（万人）	2.1	—	2.3	—
29.农村贫困人口脱贫（人）	60000 （累计）	—	建档立卡贫困人口 全部脱贫	
30.城镇职工养老保险参保人数（万人）	21.5	—	36.21	—
31.城乡居民基本养老保险参保人数（万人）	76	—	76	—

第二节 现代化新黄山建设进入新发展阶段

当前，世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变，国际环境日趋复杂，不稳定不确定

因素明显增多，世界进入动荡变革期，我国转向高质量发展阶段，和全国全省一样，我市仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

在新的发展阶段、新的历史方位，黄山发展诸多机遇加速孕育。**贯彻新发展理念孕育新机遇**，国家促进经济社会发展全面绿色转型，后疫情时代人们对绿色发展、绿色生活、绿色消费的需求更为迫切，有利于我市生态优势加速向经济优势、产业优势、竞争优势转变；**构建新发展格局孕育新机遇**，国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，首次将“推动文化和旅游融合发展”写入中共中央“十四五”规划建议，包括旅游消费在内的内需将成为拉动经济增长的主动力，有利于我市加速培育以旅游为主导的现代产业体系；**落实新发展战略孕育新机遇**，国家大力推进长三角一体化发展、促进中部地区加快崛起，“融杭接沪”的突破口已经打开并取得积极进展，有利于我市发挥左右逢源双优势，在新一轮高水平开放和区域合作中提升发展位势；**培育新发展动能孕育新机遇**，创新摆在我国现代化建设全局的核心地位，长三角地区创新活力全国领先，我市将在长三角一体化发展中获取更大创新动能，中央把文化自信提到前所未有的高度，各地纷纷把文化建设摆上战略位置，作为优秀传统文化的活态传承，徽州文化影响力持续扩大，有利于形成支撑发展的软实力；**顺应新发展态势孕育新机遇**，我市大交通历史性改善，与长三角、京津冀、珠三角时空距离大大拉近，便捷的交通条件与黄山的好山好水深度结合，必将把黄山发展推向新高度。

同时必须看到，我市发展仍面临不少风险和挑战，外部环境更趋复杂严峻，宏观经济下行压力仍然较大，我市自身发展不平衡不充分问题仍较突出，产业支撑不足、实体经济不强、创新驱动不够等问题没有根本解决，与沪苏浙发达地区发展落差明显；城市规模总体偏小、能级不高；环境要素趋紧，绿水青山向金山银山转化的渠道不畅；民生保障和社会治理领域还有不少弱项和短板。

我们要深刻认识新发展阶段，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，将潜在机遇转化为现实发展动能。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，认真落实省、市委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，持续实施五大发展行动计划，扎实推进长三角一体化发展，加快打造

美丽中国先行区、长三角绿色发展示范区和具有国际影响力的文化旅游目的地，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中实现更大作为，在加快建设更美丽更富裕更文明的现代化新黄山上取得新的更大进展。

按照上述指导思想，“十四五”时期经济社会发展必须坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持创新核心地位，坚持深化改革开放，坚持系统观念。同时从黄山市实际出发，必须把缩小落差、奋力崛起作为基本导向，把生态优先、绿色发展作为基本路径，坚持“科创+”和“旅游+”双轮驱动，补齐短板、做足优势，积极探索并坚定走出全面绿色转型的新型工业化之路，在推进绿水青山向金山银山有效转化中实现大发展。

第四节 主要目标

2035年远景目标。根据党的十九大战略安排，按照省委“一建设三同步”决策部署，展望2035年，我市将全面建成美丽黄山、富裕黄山、文明黄山，基本建成富强民主文明和谐美丽社会主义现代化国家的样板区。

——**建成山清水秀、宜游宜居的美丽黄山。**生态环境质量全国一流，绿色健康的生产生活方式蔚然成风，青山常在、绿水长流、乡愁永续，成为社会主义生态文明的典范；城乡面貌和基础设施全面提升，现代化综合交通体系全面建成，基本公共服务实

现均等化,常住人口城镇化率超过 70%,在幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶上取得明显进步,成为世人向往的品质之城;数字化与生产生活各领域高度融合,城市功能、运行效率、生活品质大幅跃升,成为运行智能、发展低碳、管理精细、生活便捷的智慧城市。通过接续奋斗,显著提升大美黄山影响力和美誉度,成为美丽中国、美好安徽的靓丽名片。

——**建成经济发达、全民共享的富裕黄山。**全民创新创业创造动能充沛,新技术新产业新业态引领作用显著增强,产业迈上中高端水平,形成具有区域特色的现代化经济体系;经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶,力争经济总量较 2025 年翻一番以上、人均地区生产总值达到长三角平均水平,进入全国创新型城市行列;城乡居民人均收入增长快于经济增长,中等收入群体显著扩大,人民基本生活保障水平与长三角平均水平大体相当,人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。通过接续奋斗,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,朝着“全国最富的地方”目标迈出更大步伐。

——**建成开放包容、崇德向善的文明黄山。**徽州文化软实力全面增强,市民素质和社会文明程度达到新高度,在全社会形成拼搏实干、开放包容、诚信为本、守望相助的和谐氛围;基本实现市域社会治理体系和治理能力现代化,群众参与社会治理的制度化渠道高效通畅,全市人民爱我黄山的集体荣誉感和主人翁精神显著增强,建成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共

同体；基本建成法治黄山、法治政府、法治社会，平安黄山建设达到更高水平，成为人民获得感、幸福感、安全感最强的城市之一。通过接续奋斗，推动梦幻黄山与礼仪徽州交相辉映、好山好水与好人好事相得益彰，成为新发展阶段社会主义精神文明的时代高地。

锚定 2035 年远景目标，贯彻习近平总书记考察安徽提出的强化“两个坚持”、实现“两个更大”的目标要求，根据市委六届十二次全会精神，“十四五”期间，力争人均主要经济指标走在全省前列、社会生态指标走在全国前列、主要经济指标增幅快于长三角地区，在建设更美丽更富裕更文明的现代化新黄山上迈出新的更大步伐。

——**更美丽**。生态环境质量稳中向好，主要生态指标保持全国全省领先，主要污染物排放总量持续减少，新安江—千岛湖生态补偿试验区建设取得实效，形成更多可复制可推广的生态文明制度，建设美丽中国先行区；城乡人居环境显著改善，基础设施和集散功能更加完善，“脏乱差”基本消除并形成长效机制，智慧城市建设取得重要进展，中心城区首位度持续提升，特色小镇和乡村建设走在全省前列，打造现代化区域性中心城市；生产生活方式全面绿色转型显著加快，外在绿与内在绿有机统一，保护生态、节约资源、美化环境成为全市人民高度自觉。

——**更富裕**。经济实力显著提升，经济总量超过 1400 亿元，人均地区生产总值进入全省前列，产业结构和内质进一步改善，现代化经济体系加速形成，服务和融入新发展格局取得实效；改

革开放显著突破，“融杭接沪”取得新的更大进展，与杭州都市圈产业协作成果丰硕，一体化发展迈上新水平，人均地区生产总值与长三角平均水平的差距持续缩小；区域创新能力显著增强，全社会研发投入强度、高新技术企业数、万人发明专利拥有量等主要创新指标跃升，战略性新兴产业产值、高新技术产业增加值快速增长；民生福祉显著增进，城乡居民人均可支配收入和人均储蓄位居全省前列，村级集体经济收入快速增长，脱贫攻坚成果巩固拓展，基本公共服务体系更加完善，人民生活品质持续提升。

——**更文明**。社会文明程度显著提升，持续推动社会主义核心价值观深入人心，不断提高人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质，全面建立文明城市长效机制，培育向上向善的社会氛围和创新创业的时代文化；徽州文化影响力显著增强，徽州文化生态保护区建设取得重大进展，形成有力保护与有效利用良性互动的新格局，打造中华优秀传统文化传承创新区；市域社会治理显著进步，圆满完成市域社会治理现代化试点任务，法治黄山、法治政府、法治社会建设取得新的更大进展，平安黄山建设走在全省前列。

专栏2 “十四五”经济社会发展主要目标

指 标	2020 年 (含预估值)	2025 年 目标	“十四五” 年均增长 (%)	指标属性
一、经济高效				
1. 地区生产总值(亿元)	850.4	1400	7.5 以上	预期性
2. 人均地区生产总值(元)	59845	92000	6.5 左右	预期性
3. 全员劳动生产率增长(%)	—	—	7.5	预期性
4. 一般公共预算收入(亿元)	83.9	110	5 以上	预期性
5. 固定资产投资增长(%)	4.9	—	8	预期性
6. 规模以上工业增加值(亿元)	—	—	8 以上	预期性
7. 制造业增加值占 GDP 比重(%)	22	25	年均提高 0.6 个百分点	预期性
8. 进出口总额(亿美元)	11.8	15.5	6.5	预期性
9. 社会消费品零售总额(亿元)	462.3	670	8	预期性
10. 旅游总收入(亿元)	370	1000	10	预期性
11. 过夜游客人次(万)	510	1300	—	预期性
12. 常住人口城镇化率(%)	54.06	60	年均提高 1.2 个百分点	预期性
二、创新驱动				
13. 研发经费投入增长(%)	20	—	15 以上	预期性
14. 战略性新兴产业产值占规模以上工业 产值比重(%)	46	48	年均提高 0.4 个百分点	预期性
15. 数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	3.1	6	—	预期性
16. 高新技术企业数(个)	166	300	12.5	预期性
17. 每万人口高价值发明专利拥有量【每 万人口有效发明专利拥有量】(件)	—【8.3】	7【15】	—	预期性

指 标	2020 年 (含预估值)	2025 年 目标	“十四五” 年均增长 (%)	指标属性
三、绿色低碳				
18. 单位地区生产总值能耗降低 (%)	完成省 下达目标	省下达	—	约束性
19. 单位地区生产总值二氧化碳排放下降 (%)	完成省 下达目标	省下达	—	约束性
20. 城市空气质量优良天数比率 (%)	99	保持全省领先		约束性
21. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例 (%)	100	100	—	约束性
22. 森林覆盖率 (%)	83 左右	保持全国前列		约束性
四、民生共享				
23. 居民人均可支配收入增长 (%)	6.8	—	8	预期性
24. 城镇调查失业率 (%)	5.5 左右	5.5 左右	—	预期性
25. 基本养老保险参保人数 (万人)	112	112	—	预期性
26. 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.4	达到全省 平均水平	—	约束性
27. 普惠性幼儿园覆盖率 (%)	80	85 以上	—	预期性
28. 每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托 位数 (个)	1	高于全省 平均水平	—	预期性
29. 人均预期寿命 (岁)	—	78.8	—	预期性
30. 千人养老机构床位数 (张)	45	50	—	预期性
31. 每千常住人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.6	3.2	—	预期性
五、安全保障				
32. 粮食综合生产能力 (亿斤)	5.7	5.8	—	约束性
33. 能源综合生产能力 (万吨标准煤)	3.8	5	—	约束性

第二章 坚定工业强市

加快构建与生态环境相适宜的现代产业体系

坚持产业思维、产业视角，把发展着力点放在实体经济上，坚定不移走新型工业化之路，一手抓传统产业转型升级，一手抓新兴产业发展壮大，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，加快形成产业梯次发展格局，筑牢高质量发展的产业脊梁。

第一节 推进传统产业转型升级

以高端装备制造（智能制造）、新材料、绿色食品等为主攻方向，大力发展生态工业，推动传统产业向战略性新兴产业升级，力争到 2025 年，全市形成 3 个 200 亿元以上产业。

——推动汽车电子、装备制造向高端装备制造（智能制造）升级，力争产值规模超 200 亿元。

汽车电子产业。紧扣新能源、车联网和智能汽车发展方向，积极发展“智能化、电动化”汽车及高端装备产品，重点发展车用电器（汽车仪表、汽车线束、摩托车仪表、组合开关）、动力系统（汽车转向集成系统、汽油滤清器、柴油滤清器等）、车身系统（车桥、转向节、制动器、轮毂等）、电子电器（功率半导体、硅芯片、大功率继电器等）。统一规划布局汽车电子相关基础配套产业，规划建设汽配物流园，支持昌辉汽车电器、菲英汽车、金马科技、瑞兴电子、芯微电子等重点企业做大做强，鼓励条件成熟的企业积极开展兼并重组，打造一批汽车电子产业“单打冠

军”“行业小巨人”“配套专家”，推动产业集群化发展。

装备制造产业。按照“强化优势，填补空白，挺进前沿”的发展思路，突出智能化、精密化发展方向，支持富田精工、新诺精工、盛锐精工、汇润机械等做大做强，重点发展卫生用品成套设备、数控加工、螺杆泵、高压阀门、电阻焊接设备等产品。加快引进一批资源利用率高、产业链条长、产品附加值高的优势产业项目，提升产业链上下游本地配套能力，推广智能化控制系统和工业机器人应用，大力推进制造过程智能化，积极推广个性化定制、网络协同制造、云制造等新业态、新模式。

——推动精细化工、绿色软包装向新材料产业升级，力争产值规模超 200 亿元。

精细化工产业。坚持环保化、高性能化、精细化发展方向，以黄山市循环经济园区为主平台，建设新材料产业互联网平台和协同创新中心，大力发展环保型涂料（粉末涂料、水性涂料）、磁性材料、高分子材料、环保型油墨、功能型复合材料和特种助剂等产品，积极推动向高端涂层材料、电子化学品等领域拓展，促进行业整合升级，培育一批主业突出、产业关联度高、核心竞争力强、带动效应明显的骨干企业，加快建立具有较强市场占有率和竞争力的新材料产业体系。

绿色软包装产业。推进国家火炬计划黄山软包装新材料特色产业基地建设，按照绿色化、专业化、规模化要求，强化科技攻关和产品研发，重点发展塑料薄膜、生物降解塑料、制版、特种纸等细分行业，并向物流、商标图文设计等现代服务业拓展，打

造集包装文化创意、包装材料供给、包装设备生产、研发设计、检验检测、物流运输于一体的产业链条，形成上中下游紧密衔接的融合贯通模式。

——推动绿色食品加工向高端化升级，力争产值规模超 200 亿元。

聚焦茶叶等农特产品和天然饮用水、徽州传统食品、健康休闲食品等重点领域，以绿色、安全、健康、优质为发展方向，建设绿色食品产业创新平台，开展生产技艺、焙烤工艺、挤压膨化、包装设计、微波萃取等技术改造，建设绿色食品仓储冷链物流中心，延伸产业链条，培育龙头企业，促进产业融合，打造一批绿色食品加工产业集群。强化区域品牌打造，建设省级茶叶质检中心、绿色食品检测与品牌推广中心，提升“中国名茶之都”影响力，打造黄山贡菊、黄山烧饼、徽州臭鳃鱼、黟县“五黑”、五城茶干等一批具有市场竞争力的绿色食品品牌。加快壮大天然饮用水产业，培育“无极雪”“六股尖”“三阳金泉”等具有市场潜力的中高端天然矿泉水产品，打造“黄山好水”区域品牌。

第二节 培育壮大战略性新兴产业

坚持把产业前沿方向与黄山实际紧密结合，深入推进“三重一创”建设，聚焦生物医药与大健康、信息软件、文化创意等产业，科学布局未来产业。力争到“十四五”末，全市战略性新兴产业产值达到 350 亿元以上、年均增长 10%，省级以上战略性新兴产业

产业集聚发展基地、工程和专项达到 5 个以上，战新企业达到 340 家，战新产业产值占规上工业产值比重保持全省前列。

生物医药与大健康产业。以黄山高新区和黄山现代服务业产业园为重点，加快发展生物医药和生物萃取、现代中药研制与规模化生产、高端医疗器械和设备研制等行业，建设生物医药委托开发和委托生产平台（CDMO 项目），积极开发针对肿瘤、免疫系统疾病、心血管疾病和感染性疾病的抗体药物。培育发展高端健康管理及医学美容、高端专科医疗，积极引进基因测序诊断、细胞疗法、中子治疗、干细胞治疗等高端生物医药项目。实施新安医学经典名方和道地研究成果转化应用行动，推进“新安医学+”，加快墨药制药等重点项目落地，促进“新安名方”向“新安名药”转换，开发品牌药膳、养生食品等特色产品，培育具有新安医学地域文化特色的高端文旅康养业态，努力打造以新安医学为特色的知名医养康养示范区。

信息软件产业。抢抓新一代信息技术产业发展风口和长三角一体化发展战略机遇，加强与中国电子集团等企业合作，在工业软件、游戏交互、数据处理、办公应用、信息技术服务等细分领域选准突破口，招引平台企业，建设软件园区，打造产业生态，形成核心产业。大力发展政府服务、民生服务、金融服务、智慧旅游、电子商务、信息消费等行业应用软件，并向服务化、平台化转型。

文化创意产业。实施文化产业优化提升工程，推动文化创意与数字创意融合发展，加强数字技术对内容创作产品的渗透支撑，

加快互联网、云计算、大数据、5G等新技术运用，提高“徽”字号非遗产品数字化智能化水平，打造系列文化创意品牌及衍生品。积极筹建视觉工业基地，大力发展徽文化新媒体艺术产品、世界遗产视觉互动体验产品等可视化数据产品，建设融合创新展示空间、创意内容生产空间、互动体验空间、多维传播空间及延伸服务等功能于一体的视觉工业生态综合体。顺应沉浸体验、智能交互、软硬件结合等新趋势，发展动漫游戏、数字音乐、电子竞技、网络视听、新媒体等创意产业，壮大市文投集团等重点文化企业，创建国家级文化科技融合示范基地。

第三节 大力发展数字经济

把握新一代科技革命和产业变革趋势，实施数字黄山建设行动计划，推进数字产业化和产业数字化，加快数字赋能，持续推动互联网、大数据、人工智能、物联网、区块链与实体经济深度融合。力争到2025年，数字经济核心产业增加值超80亿元。

大力推动数字产业化。聚焦5G产业链，大力发展滤波器、5G光传输、光模块、5G天线等5G通信设备制造业，促进企业产品线延伸。积极发展大数据产业，引进和培育一批优秀数字技术工程服务商和“数字工匠”，依托中国银联黄山大数据中心，积极引进上下游产业和项目，规划建设金融数据中心和数字小镇，延伸拓展数字产业链条。深化与无锡市物联网产业发展合作，推进歙县经济开发区物联网创新项目建设，加速物联网企业引进培

育和技术创新。推进与阿里巴巴、蚂蚁金服在智慧文旅、电商直播基地、区块链农产品溯源等方面合作，积极引进数据采集与应用服务、消费场景技术服务等相关企业，大力发展数字文创、新零售服务、电商直播、数字会展、智慧文旅等数字经济新业态。

积极促进产业数字化。加快物联网、大数据、空间信息(GIS)等新一代信息技术与制造业的全面深度融合，鼓励企业开展两化融合贯标认证，积极培育一批制造业和互联网融合示范企业。聚焦中小企业数字化转型需求和传统行业提质赋能发展，打造一批区域型、行业型、企业型数字化转型促进中心。鼓励企业发展个性化定制、网络化协同等服务型制造新模式。开展智能制造、数字化装备普及行动，支持企业实施“机器换人”，建设数字化车间和智能工厂，探索建设面向支柱和特色行业的工业互联网平台，推动企业加快工业互联网内网改造升级、工业设备联网上云和业务系统云化迁移。“十四五”期间，力争通过国家两化融合贯标体系认证企业 50 家以上，建成省级智能工厂和数字化车间 50 家以上，企业上云数量 2000 家以上。

打造线上经济创新试验区。聚焦互联网+生活服务、互联网+生产服务、互联网+公共服务三大领域，以黄山特色产品电子商务服务平台建设为突破口，积极打造一批线上服务“应用型”场景，加快培育一批线上经济“创新型”企业，塑造一批“在线型”品牌产品，突破一批线上“通用型”关键技术，打造一批线上经济品牌和服务，引进培育一批数字经济创新平台，基本形成一批线上制造、线上销售、线上科创、线上文创、智慧旅游、线上医养、线上出

行等数字经济业态。力争“十四五”期间，打造 50 个以上应用场景，推出 30 个以上线上品牌产品，培育 50 家以上线上经济创新型企业。

专栏 3 新型工业化重点项目

汽车电子：芯微电子功率半导体材料芯片器件生产、万博雷森年产 3.5 万吨汽车复合材料、博蓝特半导体 Mini/Micro-LED 芯片专用图形化蓝宝石衬底片生产、科瑞新电气、拓肯传动、格瑞特电子元器件及自动化设备制造、振州电子电动汽车充电桩用电解电容器生产、乐通电子年产 1 亿个非晶纳米晶磁芯材料、浩昕汽车配件

装备制造：歙县智能制造产业园、天之都环保设备研发制造、超高速精密模具制造中心技术改造、方鼎机械高精端装备制造、德伯杰机电、中创精密制造、年产 3 万吨船用法兰、年产 500 台智能熔模铸造机器人、铎富锦连接器壳体及刀具生产加工、阿凡达铝业、卫生用品智能装备制造基地、速豹高精密刀具生产、智哥智能电梯

新材料：东远年产 7.5 万吨 PET 发泡材料、尚傅科技年产 5 万吨高性能改性材料、中泽新材料、运佳装饰二期、汇杰新材料二期、保尔森年产 2.6 万吨 PVC 装饰材料、垣隍年产 500 万平米热转印膜、金石木聚酰亚胺树脂、协恒年产 1 万吨新型胶粘制品材料、普润特数码高仿真装饰材料生产、永新年产 5 万吨生态环境膜包装新材料、永新年产 8000 吨新型功能膜材料、7000 吨 TGIC 扩产、科美新材料、德磁新材料

绿色食品：小罐茶功能性茶饮品、中茶谢裕大（黄山）系列名优茶标准化生产及产业化发展项目、匠传食品产业园、徽客坊徽州特色农副产品生产加工、年产 5000 吨烘焙休闲食品、薇薇茶业年产 4 万吨茶叶总部转型升级项目、高铁中央厨房及有机食品认证中心、源本健康功能食品产业园、新安源年产 5000 吨有机茶叶精深加工及衍生产品研发生产基地、苗知府农特产品精深加工、莫问科技茶叶深加工（茶多酚）生产、联合利华立顿茶叶生产线、太平湖纯净水产业园

生物医药：黄山高新区生物医药产业园、楚沅生物、法哲罗生物科技、蛇伤蛇毒研究和祁蛇产业化综合开发、黄山中安科创城、金富医疗智能生物医疗器械制造、医疗可视性气管插管、一兮生物 BP 项目

数字经济：中国银联（黄山）园区、黄山现代服务业产业园数字经济产业园、

中国电子联合创新中心黄山分中心攻关基地、歙县经济开发区物联网创新、阿里巴巴智慧文旅和电商直播基地、蚂蚁金服区块链农产品溯源平台、黟县智慧物联网产业园、祁门网络直播及冷链物流电商产业园、太平经开区应急数据及电商产业园

文化创意：徽艺小镇、胡兴堂红茶文创园、宏村文创综合体、黄山伴手礼文创园暨食品加工厂、胡不欺美食城、永新绿色产品设计与制造一体化、黟县书画小镇、黄山陶艺小镇

第四节 加速经济开发区改革发展

把开发区作为经济发展的主战场，全面推进开发区改革创新，大力推进产业集聚集群发展，提升开发区规模实力，加快形成主导产业突出、特色产业鲜明的开发区发展格局。

做大做强开发区主导产业。实施开发区主导产业培育提升工程，聚焦主导产业，全面推行产业链链长制，分行业开展产业链规划设计和精准施策，推动“龙头企业+配套”，强化建链、补链、延链、强链，发展壮大首位产业集群，培育壮大“市级队”企业，建设省级以上战略性新兴产业集聚发展基地。加快在开发区布局建设新型公共研发机构、产学研基地、创新创业孵化器、公共综合服务平台、多层标准化厂房，设立产业发展基金，提升产业发展综合支撑能力。支持市高新区做大做强智能制造、生物医药与大健康、新一代信息技术三大主导产业，扎实推进未来科技城、生物医药产业园、绿色食品园等重大产业平台建设，努力成为全市经济新的增长极。基本建成现代服务业产业园，建立健全更具适应性的体制机制，强化“大三角”核心区支撑功能，转型提升高尔夫片区，高水平建设红旗水库片区，规划布局机场片区，形成

“一核支撑、三区联动”发展格局，打造“文创+科创”有机融合的新兴产业发展高地。力争到 2025 年，全市开发区实现经营性收入和税收翻番，百亿以上园区达到 6 个，黄山高新区跻身国家级高新技术开发区，经营性收入达到 260 亿元，歙县经济开发区力争跻身国家级开发区。

优化开发区空间布局。鼓励开发区开展规划修编，推进开发区扩区、并区，提高产业用地比重，更大力度推进退城入园、腾笼换鸟，扩大开发区发展空间。探索整合区位相邻、产业相近、规模较小、发展相对滞后的开发区或功能园区，实施统一规划、统一招商、统一建设、统一管理。修订开发区主导产业发展规划，引导各开发区聚焦产业定位推进项目、抓好招商、落实保障，鼓励不同开发区开展上下游协同配套，形成集聚发展、错位发展新格局。制定工业招商管理办法，建立利益共享和园区协同发展政策机制，从源头上避免园区同质化竞争。

推进开发区管理体制改革。全面推进开发区赋权，加快实现“一枚公章管审批、一个中心全覆盖”的便利化审批。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，理顺园区与行政区、开发企业的关系，促进投资主体多元化、融资渠道多样化、运营管理市场化，鼓励开发区引进国内外战略投资者、专业园区运营商，以“整体外包”“特许经营”等形式，投资建设或运营开发区。全面推行“标准地”改革，建立健全工业企业要素差别化配置政策，提高开发区“亩均效益”。健全园区内部管理运行体系，全面推行人事及薪酬制度改革。

专栏4 各产业园区功能定位及主导产业

园区名称	功能定位	主导产业	2025年经营性收入
黄山高新技术产业开发区	创新高地、产业兴城	*智能制造、生物医药与大健康、新一代信息技术	260亿元
黄山现代服务业产业园	“科创+文创”融合创新发展高地	*文旅文创、生物医药与大健康、数字经济	40亿元
太平经济开发区	长三角重要的绿色食品和新材料与智能制造生产加工基地	*新材料与智能制造、绿色食品	150亿元
徽州经济开发区	全市重要的新材料与智能制造、绿色食品产业集聚发展基地，全市工业发展的创新驱动先行区、战新产业集聚区	*新材料与智能制造、绿色食品	320亿元
歙县经济开发区	皖南汽车及装备制造业集中地、现代服务业快速发展地、承接沪苏浙数字及智能化经济发展新高地	*汽车零部件及装备制造、新材料、高档面料纺织	600亿元
休宁经济开发区	长三角地区有机绿色食品加工基地、新型制造业配套基地	*智能制造、绿色食品	100亿元
黟县经济开发区	产业聚焦、特色彰显的产业园区	*机械电子、绿色食品	40亿元
祁门经济开发区	全国重要的电子电器特色产业研发生产基地和绿色食品产业基地	*电子电器、绿色食品	100亿元
屯溪九龙工业园	产业创新示范区	*电子及新材料、汽车与装备制造、生物科技	70亿元

备注：*为首位产业

第三章 大力实施“科创+” 加快建设创新型黄山

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，强化“科创+”，着力塑造更多依靠创新驱动的引领型发展，加快建设创新型黄山。力争到 2025 年，全社会研发投入占 GDP 比重超过 2%。

第一节 全面提升科技创新能力

围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，强化创新平台载体建设，加强重点领域科技攻关，大力推进产学研合作，全面优化创新生态，加快提升科技创新能力。

促进创新链产业链双向融合。实施科技创新能力提升工程，围绕文化旅游、绿色食品、数字经济、新材料与智能制造、生物医药与大健康等重点领域，全力推进“三重一创”建设，提升软包装新材料国家火炬特色产业基地、徽州区先进结构材料重大新兴产业工程的建设水平。加强应用研究和集成创新，梳理制定科技需求清单，重点就“卡链”“断链”产品和技术，实施科技研发、产业化和应用示范重大项目，建设一批关键共性技术平台，组建产业创新联盟，开展核心技术攻关与产品研制，促进创新链与产业链深度融合。引导创新要素向骨干企业集聚，用好用活黄山学院、黄山职业技术学院等本地高校创新资源，围绕我市主导产业共建产业技术研究院，形成以龙头骨干企业为核心、高校院所积极参与、辐射带动中小微企业成长发展的产业创新生态群落。

构建多元协同创新体系。加强与长三角地区创新合作对接，积极参与全面改革创新试验省建设，深化与中科院、合肥工业大学等“大院大所”产学研合作，建好用好浙江大学、安徽大学黄山技术转移中心、合肥工业大学技术转移中心黄山分中心，吸引知名高校、研究院、实验室在我市设立分支机构、共建技术转移中心，组建中国计量大学高质量发展研究院，积极推动科技成果转移转化平台建设，促进更多创新成果转化落地，积极争创国家科技成果转移转换示范区。依托市高新区、各开发区，推动建设科技成果产业化基地，建立“创新成果+园区+基金+‘三重一创’”科技成果转化“四融模式”。规划建设大学科技园，积极引进高端孵化器，培育一批创客空间、创业咖啡、创新工场、创业社区等低成本、便利化、全要素、开放式的新型孵化器和众创空间。“十四五”期间，力争新增省级以上科技孵化器 1 家、众创空间 2 家。持续开展“百名专家黄山行，百家企业高校行”活动，常态化开展科技要素对接，构建“产学研用金、才政介美云”全周期服务体系。

打造一流科技创新生态。综合运用“定向委托”“揭榜挂帅”“竞争赛马”等方式，推进科技项目和经费管理改革，提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务能力，争取开展职务科技成果权属混合所有权改革试点。加快改革科技成果产权制度、收益分配制度和转化机制，鼓励创新型人才以知识产权、技术等要素投资入股并参与分配。建立科技创新扶持专项资金稳定增长机制，探索设立政府性基金支持战新、高新产业发展。健全金融支持创新体系，完善创业投资、股权投资和知识产权质押等鼓励创新的

金融政策，鼓励银行金融机构设立科技银行，大力发展股权投资基金和科技信贷，增强科技金融服务能力。加强科普工作，弘扬科学精神和徽匠精神，加大创新型企业、创新型成果奖励宣传，营造崇尚创新的社会氛围。“十四五”期间，力争成功创建省级创新型城市，新增国家级高新区 1 个，全市公民具备科学素质人员比例超过全省平均水平。

第二节 强化企业创新主体地位

促进各类创新要素向企业集聚，建立企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，加快提升企业技术创新能力。

提升企业科技创新能力。实施高新战新企业三年倍增计划，建立战新高新企业“培育池”，大力引进培育“专精特新”“瞪羚”“独角兽”“小巨人”等科技企业，确保实现“科创板”上市企业零的突破。用好用活天使基金，加大种子期、初创期成长型中小企业支持力度。探索推行“科技创新券”，落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等政策，鼓励引导企业加大研发投入，支持企业承担国家、省、市科技计划项目，参与国家标准和行业标准制定，不断提升企业的创新能力和核心竞争力。到 2025 年，全市有效发明专利拥有量达到 2100 件，高新技术产业增加值年均增长 10%以上，高新技术产业增加值占全市规上工业增加值比重达到 65%。

加强企业科技创新平台建设。支持龙头企业牵头联合高校、

科研院所组建创新联合体，承担重大科技任务。鼓励企业新建工程实验室、工程研究中心、技术创新中心、企业技术中心、工业设计中心、制造业创新中心等创新平台，加快实现骨干企业创新平台全覆盖。“十四五”期间，力争新增省级以上企业技术中心 50 家。

完善企业科技服务体系。大力引进和培育一批创意设计、风险投资、知识产权、技术评价、成果交易、创业辅导等市场化、专业化、高水平的科技服务机构，为企业提供全流程科技创新服务。引进相关计量标准、检验检测、认证认可企业机构，推广“智慧检测”“共享实验室”“互联网+检测认证服务”等检验检测新模式。推进共享制造平台和中试基地建设，鼓励企业共享专业人才、仓储物流、数据分析等服务资源。

专栏 5 科技创新能力提升工程

打造高能级科创平台。建设未来科技城、中安科创城、远景绿色科创谷等重大科创平台，建成省级以上众创空间 10 家、省级以上科技企业孵化器 3 家、省级科技服务集聚区 6 家，省级以上农业科技示范园区力争达到 5 家。

壮大科技创新主体。力争到 2025 年，国家高新技术企业数达到 300 家，备案科技型中小企业达到 300 家。市级以上技术创新中心达到 25 家，省级以上工程研究中心（实验室）达到 10 个，新增博士后科研工作站 5 家。

推进大院大所合作。全面深化与中科院、上海航天控制技术研究所、合肥工业大学、安徽大学、河海大学、中国计量大学、黄山学院等高校和科研院所合作，谋划建设一批产业技术转移中心、科研分支机构和创新联盟，积极推进高校、科研院所科技成果在黄转移转化，打造科技创新重要动力源。

推进区域科技协同创新。主动融入 G60 科创大走廊、杭州城西科创大走廊，积极建设区域科创产业合作基地，谋划建设杭黄科技反向飞地。推动上海湾谷斐迪产业园高效运营，共建复旦—黄山高新联合实验室。支持屯溪区与浙江清华长三角研究院共建“双创双融”产业园。

第三节 筑牢创新发展的人才支撑

以企业家、高层次创新人才和高技能人才队伍建设为重点，围绕产业链打造人才链，以人才优先发展引领产业转型升级。

加强人才引进培养。加强创新型、应用型、技能型人才培养，推进市“特支计划”、前沿技术创新团队、特色人才“亮剑行动”等重点人才工程遴选培育，鼓励通过项目合作、聘用、设立异地研发机构等举措，深入实施“海智计划”，柔性引进一批“星期天工程师”“银发专家”等候鸟式人才，引进造就一批科技领军人才、技术创新人才和高水平创新团队。大力弘扬企业家精神，打造一批具有战略眼光、创新能力、开拓精神的“新生代”企业家。壮大高水平工程师和高技能人才队伍，建设技工强市。完善技能大师工作室制度，推行名师带高徒，新建世赛国际交流中心安徽基地，打造“世界水平、国内一流、黄山特色”的世赛集训基地。推动与知名高校建立实习实训基地，支持本地高校和职校加强学科建设，形成若干优势特色学科，显著提升毕业生本地就业率和稳定性。坚持高端引领和基层开发并重，实施人才“四千工程”，统筹抓好专业技术人才、文旅特色人才、农村实用人才等培养。“十四五”期间，力争新引进高层次人才 200 名，高技能人才占技能劳动者的比例达到 30%。

专栏 6 重点人才引进培育工程

企业家人才培育。深入开展企业家素质能力提升专项行动，定期组织重点产业企业家开展培训考察，积极推进企业职业经理人队伍建设，逐步建立一支熟悉国内

外市场、精通现代企业管理、具有创新精神和创业能力的现代企业家队伍。

高层次科技创新人才培育。围绕文化旅游、绿色食品、数字经济、新材料与智能制造、生物医药与大健康等重点产业发展，通过“飞地人才”“科研飞地”和“反科研飞地”等模式吸引一批科技创新领军人才。鼓励企事业单位及专业技术人员积极申报各类人才项目，推荐企业申报博士后科研工作站、院士工作站，加强人才梯队建设，开展人才引培引育试点示范。

专业技术人才培育。以加快人才平台载体建设和加大高层次人才选拔激励力度，推动专业技术人才队伍建设。大力实施专业技术人才知识更新工程，继续推进职称制度改革，优化人才培养激励机制。

高技能人才培育。以“徽匠振兴”工程、世赛夺牌计划和技能培训提升民生工程等为着力点，切实推进技工强市建设。开展新技工系统培养、各类补贴性职业技能培训，加强高技能人才培养。逐步完善技能人才评价、选拔、激励、表彰机制，健全技能人才多元评价体系。

文旅特色人才培育。围绕传统文化的创造性转化和创新性发展，统筹做好徽州雕刻等非遗传承人培养。大力培养乡村文化旅游能人，助力乡村振兴。推动民宿管家、研学旅行辅导员、自驾游领队等文旅产业新业态人才队伍建设。

农村实用人才培育。实施“新农人”培育发展计划、现代青年农场主培养计划、农村实用人才培训计划、“乡村之星”和新乡贤人才培育发展计划，深化科技特派员制度，探索创建一批乡村人才驿站，加快建立乡村专业实用人才队伍。

现代金融人才培育。以实施“黄金平台”金融人才素质能力提升计划为抓手，积极搭建多层次、全方位的金融人才培训提升平台，支持市内金融机构多渠道多层次引进金融人才，鼓励本土院校加强金融学科建设、培养实践型金融人才。

社会工作人才培育。探索“三社联动”介入社区治理新模式。支持社区工作者学历提升，鼓励符合条件人员参加全国社会工作职业水平考试，提高专业社会工作人才数量和质量。

优化人才发展环境。实施人力资源高地建设计划，落实“人才10条”“技能15条”、高层次人才储备金等人才政策，建立健全柔性引才、企业自主认定人才、青年人才创新创业等支持性政策，围绕紧缺型人才、旅外人才制定更具吸引力的人才引进政策。

落实中长期青年发展规划，推进青年优先发展，建立完善促进青年发展的政策体系和吸引高素质年轻人流入的工作机制。对特殊人才引进实行“一事一议”。改革人才市场化评价机制，积极探索建立人才工作容错纠错机制，完善人才基础数据库和“高精尖缺”人才目录，建设人才云服务平台。建立人才服务保障体系，建设一批人才驿站和高端人才集中生活服务区，在职业资格认定认可、子女教育、医疗保险等方面提供便利，推动与长三角地区的人才服务共建共享、人才政策叠加互认。加强党委联系服务专家人才制度，实施优秀人才示范引领工程，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。

激发创新创业活力。深入开展“创业黄山”行动，建设大学生科技园、农民工返乡创业园等一批创新创业示范基地，举办青年创客大赛、职业技能大赛、“徽州百工”、青少年科技创新大赛等创新创业和竞技活动，积极推选一批优秀创业项目和“返乡创业之星”，营造创新创业浓厚氛围。大力扶持网络创业，推进创业大学等专业化创业平台建设，推选一批创业导师，完善创业担保贷款政策。实施“徽商回归”工程，鼓励引导黄山籍优秀旅外人才带资本、带技术返乡创业，支持群众就近就地就业。引导支持本地民众尤其是青年创新创业，积极投身特色种养、旅游开发、农业精深加工、传统工艺生产、文化创意设计、新经济等领域，培育创新创业团队和领军人物。

第四章 深入推进“旅游+” 打造具有国际影响力的文化旅游目的地

以争创国家全域旅游示范区为抓手，深入实施“旅游+”战略，推深做实旅游品质革命，推动传统观光向休闲度假复合转型，打响“文旅新融合，黄山再出发”品牌，建设全新、全景、全业、全球黄山。力争到 2025 年，年旅游接待量超 1 亿人次、旅游总收入超 1 千亿元。

第一节 构建全域旅游发展新格局

坚持把市域作为一个大景区规划建设，面向国际循环、区域循环、周边循环，优化布局“吃住行游购娱”各要素，构建山上山下联动、城市乡村并进、文化旅游融合、多极多点支撑的大旅游格局，建好皖南国际文化旅游示范区核心区，打造世界级旅游城市。

推进黄山旅游“二次创业”。深化黄山旅游走下山走出去“二次创业”，强力推进东海景区开发，建成云谷索道下半段、东大门综合服务中心，基本完成黄山东部开发和东黄山国际小镇建设，全面打开东大门。实施南大门客运换乘中心提升改造工程，力争开工建设北门索道下迁、环黄山公路景区南门-西门旅游快速通道，谋划建设前后山循环道、西海地轨缆车下移工程，规范疏解南大门，加快提升北大门，特色发展西大门，全面实现“四门洞开”，推进“四门串联”，形成四门呼应的大黄山旅游格局，显著提

升景区旅游承载力、辐射力和影响力。力争到“十四五末”，黄山风景区年进山游客突破 400 万人。

拓展旅游发展新空间。做强黄山风景区、黟县世界遗产旅游区、古徽州文化旅游区、屯溪城市休闲旅游区四大优势板块，推动齐云山、太平湖、牯牛降、新安江等重点景区提档提质，加快月潭湖基础配套、招商引资和旅游休闲业态培育，以重点区域整合带动全域旅游资源开发，打造“核心带动、多点支撑”的全域旅游发展格局。加快推进新安江百里大画廊、屯溪老街综合提升工程、新安文化度假区等牵动性重大项目建设，培育花山谜窟夜游、黟美小城、潜口养生小镇、歙县湖田山等一批旅游新热点，推出皖浙 1 号生态旅游路、徽州天路、醉美 218、心安月潭等一批旅游风景道，打造一批国家级、世界级旅游景区和度假区，形成差异化与品质化兼备的旅游目的地体系。支持各区县争创国家全域旅游示范区，支持太平湖旅游度假区、黟县古徽州乡村旅游度假区等创建国家级旅游度假区。“十四五”期间，力争新增国家全域旅游示范区 2-3 个、国家 5A 级旅游景区 1-2 家。

构建旅游“双循环”新发展格局。立足国内大循环，制定后疫情时代更具针对性的营销政策，强化旅游目的地整体营销，承接国内高端客源疫后品质旅游消费需求。针对重点客源地游客需求，开发定制化的区域性旅游产品，策划推出“黄山徽生活”旅游地 IP，形成四季旺游、全时畅游态势。适应国际国内双循环，高标准建设杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、杭黄国际黄金旅游线，共建浙皖闽赣（衢黄南饶）联盟花园，推动组建长三角世界遗产

旅游推广联盟，加快黄山国际文化旅游论坛落地，推出名城、名湖、名江、名山、名村“五名”精品旅游线路，显著提升区域旅游整体竞争力。开拓国内重点城市和旅游城市航线，加快恢复和拓展境内外旅游市场，探索开通境外旅游直航包机，积极融入“万里茶道”国际旅游带，推进与国际山地旅游联盟（IMTA）深度合作，加强世界旅游组织（UNWTO）黄山观测站建设，持续扩大世界旅游城市品牌知名度和影响力。

第二节 丰富创新旅游业态产品

坚定实施“旅游+”战略，加速旅游与各领域各产业深度融合，系统开发更多顺应市场需求、符合消费趋势的新业态、新产品，更好满足个性化多元化需求。

研学研修。依托徽商徽艺徽村徽味等徽州文化资源和山水自然资源，挖掘展现生态、审美、历史等多元化价值，引进国内研学旅游知名企业，开发差异化、层次性研学精品课程，开发一批研学旅行路线，建设呈坎研学小镇、黟县书画小镇等一批研学营地，推动研学营地（基地）标准化认定和创建，举办中国（黄山）国际研学旅游节，打响“研学黄山”品牌，打造研学中国先行地、学陶师陶示范地。“十四五”期间，力争研学旅游人数超800万人次。

徽州民宿。实施徽州民宿提质增量行动计划，建设一批精品民宿、文化客栈、休闲度假疗休养酒店和露营地，着力打造环黄

山、环古徽州文化旅游区、环太平湖、沿新安江、环月潭湖等民宿产业集聚区、成长带，形成适应多元客群的徽州民宿业态，打造徽式休闲住宿品牌。加强徽州民居特色营造，推动民宿向主题创意产业集群转型，结合研学、美食、摄影等体验性旅游要素，打造长三角微度假旅游目的地。谋划举办“徽风皖韵”精品民宿产业大会，开展徽州民宿百佳评选，鼓励组建民宿联盟、民宿协会，培育一批民宿管家，促进民宿业规范化发展、连锁化经营。力争到 2025 年，精品民宿达到 800 家以上。

运动休闲。成立市体育产业促进会，做大做强登山、骑行、论剑、越野、水上运动等系列大众型精品体育赛事，打响中国黄山绿水青山运动会、环黄山国际公路自行车赛等体育赛事品牌。积极引进国际知名品牌赛事，与长三角城市联合申报全国性、国际性重大体育赛事，打造太平湖运动休闲小镇、黄山 168 国际徒步探险基地、歙县埃弗特国际网球小镇、青少年户外活动营地（杨家寨）等一批特色户外运动基地和精品线路。力争到“十四五”末，全市体育产业总规模达到 60 亿元。

现代会展。探索“会展+旅游+商务”深度融合发展，大力发展纯商业型节庆会展活动，争取成为行业峰会、公司年会、董事会、企业战略研讨会、创意研讨会和培训会等的首选地。积极承办国际性、区域性大型会议活动，推动中国非物质文化遗产论坛、国际中医药论坛等永久落户黄山，打造区域会展品牌。继续办好非物质文化遗产展示、文博会、茶博会、黄山旅游节、黄山发展大会、新安江绿色发展论坛等一批品牌节庆会展活动。

健康养生。引进知名医疗保健机构，鼓励优质医疗机构、疗养机构和旅游服务机构合作，规划建设运动员康复基地、慢性病中医康复中心，推广中医疗养、森林疗养、职工疗养等产品，打造医疗服务、健康管理、康复养生等全产业链条，打响“新安医学”大健康品牌。推进全域天然氧吧申报，加快潜口养生小镇、新安康养小镇等建设，打造康养旅游示范点、职工（劳模）疗休养基地，打响疗休养品牌。

摄影演艺。推进百佳摄影点提档升级，加快打造宏村艺术小镇、阳产土楼、坡山云海、月华天街等摄影写生“网红地”，提升摄影产业规模效益。提升宏村阿菊、徽韵等大戏水平，依托徽州民俗、徽州技艺、徽州故事，推出一批符合现代人审美需求的演艺作品，打造一批特色影视园区，成立影视旅游场景基地联盟，打造一批“引得剧来，留得剧在”的影视拍摄基地。积极引进大型演唱会、真人选秀、综艺节目，开发舌尖上的徽州、梦里寻徽等影视体验类项目，以影视文化提升旅游吸引力。

休闲娱乐。结合家庭亲子、休闲娱乐、潮流打卡等需求，规划建设大型主题乐园，打造一批娱乐休闲网红打卡地。依托屯溪老街、黎阳 in 巷、浦溪河休闲旅游区等城市休闲空间，积极发展现代娱乐项目，开发文艺酒吧、电子竞技等休闲产品。结合沉浸式体验等穿戴设备，发展新型数字化主题公园等娱乐旅游产品。用好红色遗址、古村落、古建筑、非遗等资源，规划建设一批红色基因传承型、文化遗产依托型、徽州生活体验型度假地和游客参与度高的乡村休闲基地。

专栏 7 全域旅游发展重点项目

景区开发提升：东黄山旅游开发、月潭湖旅游综合开发、新安江百里大画廊 5A 创建、花山谜窟景区综合提升工程、古徽州文化旅游集聚区提升、万安古镇文化旅游开发、潜口养生旅游度假区、黄旅·太平湖旅游度假区、黄山焦村国际旅游度假区、歙县湖田山旅游开发、景域关麓国际旅游度假区、牯牛降旅游度假区。

运动休闲：太平湖国际飞行运动度假基地、新安江百里大画廊水上运动基地、黄山（世界）山地极限探险公园、太平湖国际水上运动基地、西递石林国际户外休闲中心、黄山 168 国际户外运动小镇、丰大天空之城游乐场、黄山永丰青少年体育运动休闲基地、屯溪茅山越野基地。

健康养生：中兵黄山国防教育基地与康养中心、和康中医馆二期、石亭高端康养度假综合体、花山森林康养运动、中草药种植及康养研学综合体建设、芦溪十八湾水上养生度假基地。

文旅融合：黄山徽艺小镇、樵山红色文化公园、新安文化度假区、原蚕种场地块文旅开发、工业乡愁文化园、祁红科技博览园、文创小镇研学营地、十里红妆—世界婚俗文化小镇、宏村杜鹃国学庄园、世界名枪博物馆、渔梁小镇、中古文博园、新华皖南竹文化小镇。

精品酒店：黄山区仙源凤形山深坑旅游度假酒店、石盂精品酒店、秀里高端精品酒店、新徽假日酒店、流口檀悦度假酒店、南溪南民宿群、祁门县新城区星级酒店。

旅游基础设施：东大门综合服务中心、皖浙 1 号旅游风景道等道路旅游化改造提升、太平湖风景区旅游综合能力提升工程、黟县古城旅游基础设施提升、徽州天路配套设施提升、黄千高速深渡服务区配套设施、黟西北国家生态旅游度假区基础设施提升工程、朱村高速服务区旅游化改造。

第三节 完善旅游服务体系

站在游客角度考虑和优化旅游服务，以国际化、精品化、特色化为标准，全面构建人性化精细化的全域旅游服务体系，显著

提升旅游舒适度和便捷性。

构建“快旅慢游”网络。规划实施市域旅游铁路线网，建设北外环高速和旅游风景道，进一步完善黄山高铁站交通服务设施配套和旅游换乘专线，提升市域外部交通可达性与换乘便利性，打造中国东部自驾游天堂。加快高速公路服务区旅游化改造和公路道班改造提升，完善徽州古道、徒步道、骑行道等休闲道路设施。推进新安江、太平湖、月潭湖、屯溪航道旅游开发，打造“山水画廊”黄金旅游水道。优化市域公交体系，合理布设市内交通接驳，引导运输企业发展旅游定制客运，推进乡村旅游客运与城乡客运公交化一体化。

完善旅游服务功能。系统提升旅游标识牌、旅游厕所、旅游驿站、集散中心、停车场、公共自行车、自驾车营地等服务设施，建成运营高速 3 号口一级服务中心，“十四五”期间改扩建 A 级旅游厕所 60 座以上，加快构建覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效的三级旅游服务网络。推动公共文化服务进旅游景区，在游客集聚区积极引入影院、剧场、图书馆、博物馆等公共文化设施，构建主客共享的文旅空间。

提升旅游管理水平。深化互联网+旅游，加快旅游数字化网络化智能化转型升级，引导云旅游等新业态发展，建成一批智慧景区、度假区和全国智慧旅游示范村镇。推进“全域旅游 e 网通”“一部手机游黄山”等平台建设，加快建设各区县智慧旅游分平台，推进数据资源归集治理及应用系统融合对接，全面优化智慧旅游管理服务。加强导游队伍建设，提升旅游从业人员培训针

对性实效性，提高旅游行业服务品质和旅游从业人员服务能力。健全景区突发事件应对处置机制和旅游安全预警信息发布制度。健全常态化疫情防控条件下旅游管理服务机制。推进旅游综合执法全覆盖。

第四节 加快发展现代服务业

推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向高品质和多样化升级，加快现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，建设区域性现代服务业中心城市。力争到 2025 年，全市服务业增加值达到 800 亿元。

促进服务业创新发展。大力发展金融服务、现代物流、电子商务、商务咨询等生产性服务业，提升发展现代商贸、餐饮住宿、节庆赛事、家政服务 etc 生活性服务业。因地制宜发展新型专业市场、总部经济，规划建设总部经济园区，鼓励引进世界 500 强、跨国公司、上市公司等在我市设立企业区域总部、研发中心、结算中心等。加强公益性、基础性服务供给，着力提高服务效率和服务品质。深入实施黔县省级服务业综合改革试点，支持服务业企业做大做强，推动服务标准化、品牌化建设，打造服务知名品牌。

推进服务业融合发展。加速服务业数字化、智能化转型，引导平台经济、共享经济、体验经济等新模式有序发展。积极推进“两业”融合发展，探索现代物流与制造业高效融合、研发设计服

务与制造业有机融合、消费品工业与商贸服务业深度融合等新路径，积极创建一批省级“两化融合”试点企业和示范园区，加快形成交叉渗透、交互作用、跨界融合的产业生态系统。促进服务业与现代农业融合，构建全程覆盖、区域集成的新型农业社会化服务体系，推动农业“接二连三”。推动服务业内部细分行业生产要素优化配置和服务系统集成，创新服务供给，拓展增值空间。

推进服务业集聚发展。实施服务业集聚发展提质增效工程，全面提升黄山现代服务业产业园文化旅游省级战略性新兴产业集聚发展基地建设水平，力争到2025年营业收入达到200亿元。加快服务业集聚区省—市—区（县）三级体系建设，巩固提升旅游休闲、文化创意、运动康养、徽州民宿、电子电器等现有服务业集聚区质量效益，加快培育现代物流、电子商务、科技服务、新兴专业市场等生产性服务业集聚区，推动产业集聚、资源集合、服务集成。到2025年，省级服务业集聚区和示范区达到20个。

专栏8 服务业高质量发展业态培育工程

金融服务：拓展完善黄山市中小微企业综合金融服务平台、黄山市智慧金融服务综合信息平台功能，依托黄山市银联数据中心，引进金融数据中心、灾备中心、清算中心等金融后台服务业态。

现代物流：全面提升物流服务产业链、供应链能力，大力发展立体仓储、多式联运、智慧物流平台等新模式。积极引进大型综合物流企业在黄山设立区域分中心，培育壮大A级物流企业，加快建设一批省级以上物流示范园区。

电子商务：深化与阿里巴巴集团、蚂蚁集团战略合作，推动淘宝直播基地等项目落地，建设立足黄山、辐射全省的区块链农产品溯源系统，打造黄山智慧旅游电商平台，谋划建设跨境电子商务产业园。全面推广“电商企业+基地+专业合作社+农户”模式，打造黄山电商知名品牌。

商务咨询：大力发展科技服务、财务管理、工程咨询、经纪代理、管理咨询、广告传媒、营销策划、人力资源等专业服务。加快发展融资租赁、经营性租赁，推动拍卖、典当服务业发展，促进信用服务业发展。

总部经济：围绕先进制造业、高新技术产业和现代服务业，推动世界 500 强企业、跨国公司、大型企业集团、上市公司等在我市设立子公司，积极引进区域金融总部、研发总部、采购总部、营销总部、贸易总部和制造总部等。

现代商贸：推进老城区商业网点升级换代和功能更新，引导商业步行街、文化街、古城古街打造市民消费升级载体，因地制宜发展新型文旅商业消费聚集区。引导百货商店、购物中心等线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。鼓励大型商业零售企业扩大连锁网点，培育一批有一定影响力的商业领军企业。

家政服务：支持黄山职业技术学院、黄山健康职业学院等增设家政服务专业，提高从业人员素质。促进家政服务业提质扩容，培育引进产教融合型、员工制家政服务企业。拓展育婴早教、月子护理、高级管家、职业保姆等高端新型家政模式。

第五章 优化空间布局

扎实推进区域协调发展和新型城镇化

围绕建设现代化区域性中心城市，认真落实重大国家战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，加快推进以人为核心的新型城镇化，构建高质量发展的市域国土空间布局和支撑体系，着力打造生态文化之城、生活品质之城、创新活力之城。力争到“十四五”末，全市城市建成区面积达到 110 平方公里，常住人口城镇化率达到 60%。

第一节 构建国土空间开发保护新格局

全面落实上级国土空间规划，编制实施“多规合一”的市县乡三级国土空间规划和专项规划、详细规划，建立健全统一的国土空间基础信息平台，构建市域国土空间开发保护“一张图”。优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，按年度编制实施土地征收成片开发方案，科学有序布局生态、农业、城镇等功能空间，严格执行生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，科学利用各类空间资源，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。加强对不同主体功能区的分类指导，制定主体功能区保护办法和保护指标，落实重点生态功能区产业准入负面清单制度，强化对各类主体功能区生态环境质量监测、评价与考核，积极争取国家和省加大对重点生态功能区转移支付支持。加强规划体系建设并监督实施，强化用途统筹协

调管控，对一时看不准的空间区域科学“留白”。

第二节 全面提升中心城区首位度

坚持把中心城区建设放在大交通便捷、一体化发展的新背景下考量，进一步强化宜居、集散、枢纽三大功能，全面提升城市发展能级，打造长三角重要集散地和休闲旅游目的地。

构建“大主城区”格局。着眼于长远发展，推进中心城区扩容升级，提升老城区、拓展城西片区、规划建设新空港片区，加快屯、徽、休、歙同城化步伐，依法稳妥适时调整行政区划，进一步拉开城市框架。构建以中心城区“一环三片”为核心、涵盖休宁县和歙县的“大主城区”格局，形成统一规划、联动发展的南部城镇群，统筹产业、城市功能布局、要素配置。推进重大基础设施和公共服务设施共建共享、互联互通，不断提高城市综合承载力，提升城市人口集聚度和发展首位度，打造市域核心增长极。

完善城市功能布局。实施城市有机更新行动，巩固城市“双修”和全国文明城市创建成果，聚焦城市路网、排水防涝、污水处理、管道燃气、公共停车场、公共服务设施等领域，实施一批城市补短板、强功能重点项目。完成屯溪老街综合提升，加快阳湖片区开发，谋划推进 G205 国道、新机场等周边区域市政基础设施建设，增强黎阳 in 巷等集聚区功能，打造三江口城市核心商圈，加快高铁 CBD 等特色商业街区建设，积极引进一批优质教育、医疗机构和大型商业综合体。优化城市道路交通体系，打

通各类“断头路”，畅通“微循环”，实现主次路网合理级配。实施城市停车场建设行动，实质性解决老城区、老旧小区停车难问题。提高地下综合管廊建设质效，推进城市防洪排涝设施升级，建设海绵城市、韧性城市。建设一批街头游园、山体公园和滨水绿地，依托 60 平方公里城市“绿核”，打造城市中央公园。优化城市社区规划布局，加强老旧小区、棚户区改造和美丽社区提档升级，优化社区便民服务设施，提升城市物业管理水平。

塑造城市特色品质。坚持城市景区化规划和景区化管理，围绕打造城市绿脉、水脉、文脉、商脉，加快滨江景观带、新安江南北两侧及江心洲慢行系统建设，贯通和拓展城市绿道，精心打造休闲步行街区。强化城市风貌提升整治，因地制宜推进城市美化亮化，加强屯溪老街等历史文化街区肌理保护，进一步浓厚城市历史文化和绿色生态特色，营造望山亲水、推窗见景城市场景，建设彰显山水人文特质的公园城市，提高城市宜居宜游水平。从旅游、文化、生态、产业、风物、徽味、文明等多个角度，加强城市宣传，传播黄山元素，讲好黄山故事，全方位、立体化打造“梦幻黄山、礼仪徽州”城市品牌。提升城市国际化水平，加快打造世界级旅游名城。

提高城市治理现代化水平。树立“精明增长”“紧凑城市”理念，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。充分挖掘“山、水、城、文”资源禀赋，按照整体、片区、街道不同层级开展城市设计、建设和精细管理，加强城市地下空间综合开发利用。推进新型智慧城市建设，建设城市综合管理服务平台，建成智慧黄山

“城市大脑”，实现在城市交通、旅游服务、医疗卫生、社区治理、城市管理、地下管网监测等场景应用。推动行政管理向服务型转变、治理方式向精细化转型、配套资源向街道社区下沉，推进城市管理网格化、精细化。建立健全城市安全运行管理机制，全面梳理城市治理风险清单，构筑信息互通、资源共享、协调联动的风险防控工作体系。

专栏9 城市能级提升工程

优化升级城市交通体系。到2025年，全市城市建成区路网密度达到9公里/平方公里以上，道路面积率达到15%以上。

完善排水防涝系统。实施城市排水管渠泵站改造提升、行泄调蓄建设、源头减排、信息化建设与应急处置等工程，建立完善“源头减排、管网排放、蓄滞削峰、超标应急”的城市排水防涝体系。

完善供水安全保障。统筹推进水务一体化，建设南部城镇群水务调度中心、供水管网互联互通工程。加强水源地保护，推进供水设施改造与建设。

加快普及管道燃气。实现天然气长输管道气接收，配套建设接收门站和城网连通管线。提升天然气管网覆盖率，配套建设燃气高压、中压管网。加快天然气清洁能源普及，按照“四同时”原则新建项目100%配套，推动工商用户“煤改气”“瓶改管”，推进既有小区的天然气置换。到2025年，全市建成城市燃气主干管总长300公里。

加强公共停车场建设。实施城市停车场建设行动，新建一批城市公共停车场，力争“十四五”期间市辖区新增公共停车泊位2000个。

实施城市增绿提质工程。实现城区“300米见绿、500米见园”。到2025年，市辖区人均公园绿地面积达到16平方米/人，市辖区绿地率达到40%、绿化覆盖率达到48%。

推进海绵城市建设。围绕海绵型建筑与小区、道路与广场、公园和绿地、城市内河（库塘）水系综合整治等推进海绵城市建设，到2025年，城市建成区40%以上面积达到海绵城市要求。

强化城市污水治理。强力实施城市污水治理工程，实施中心城区第一污水处理厂迁建等项目，加大生活污水收集管网配套建设和改造力度，城镇设施满足生活污水

处理需求，城市生活污水集中处理率稳定保持在 95%以上，污水处理厂出水水质稳定达标。

加强垃圾综合治理。通过垃圾分类投放收集、综合循环利用，提高生活垃圾无害化处理率。基本建成生活垃圾分类处理系统，城市生活垃圾无害化处理率保持 100%，生活垃圾资源化利用率达到 60%。

推进城镇棚户区和老旧小区改造。“十四五”期间，全市完成棚户区改造 1819 套、老旧小区改造 164 个，其中市辖区完成城镇老旧小区改造 92 个，基本完成 2005 年底前建成的老旧小区改造。

第三节 推进县域经济特色化发展

引导各区县发挥比较优势，加快县域特色化、产业集群化发展，加快形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的县域经济布局。

增强县域发展特色优势。学习借鉴长三角地区县域经济发展经验，依托各区县特色优势和资源禀赋，按照“一县一集群（基地）”模式，因地制宜打造工业强县（区）、旅游强县（区）和生态强县（区），强化区县间产业协作配套和错位发展。加强黟县乡村旅游、祁门县电子元器件省级特色产业集群（基地）建设，推动歙县、休宁县创建省级特色产业集群（基地）。鼓励各区县积极承接发达地区先进产业转移，发展“飞地经济”，做大做强特色产业园区，提升县域经济在全省位势。探索实施“县改区”“县改市”。

推进以区县城为重要载体的新型城镇化。深入开展县城城镇化补短板强弱项行动，推进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、产业培育设施提质增效。深化户籍制度改革，简化

户籍迁移手续，促进农业转移人口等便捷落户。制定出台人口吸引政策，鼓励外来人口人才落户，本地人口人才回归。推动常住人口同等享受城镇基本公共服务。完善“人地钱挂钩”配套政策，促进新增建设用地计划指标与吸纳落户数量挂钩。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，大力发展租赁住房，改革完善住房公积金制度，着力解决新市民住房困难问题。

高质量建设特色小（城）镇。以微型产业集聚区为空间单元发展特色小镇，聚焦产业发展新前沿，顺应消费升级新变化，紧跟科技进步新趋势，完善以产业为核心的小镇发展机制，突出传统产业转型升级和业态创新，强化特色产业导入，促进产业生态营造，培育发展夜间经济、网红经济、未来经济等新产业、新业态，力争形成文化旅游、大健康、战略性新兴产业、新经济四大小镇产业板块，探索建立特色小镇动态调整机制，打造 30 个左右全省乃至全国有影响力的精品特色小镇。提升重点小城镇发展水平，促进收缩型乡镇瘦身强体，有序推进空心村合村并镇。

专栏 10 县域经济特色发展工程

屯溪区：高质量建设更宜居更宜业更宜游的新阶段现代化“首善之区”。

黄山区：打造“生态美、经济强、百姓富”的美丽中国先行区、绿色产业发展集聚地，国内一流全域旅游目的地。

徽州区：努力打造具有重要影响力的工业发展排头兵、新兴产业集聚地、绿色发展先行区、改革开放新窗口、美丽现代新城区。

歙县：打造具有重要影响力的美丽中国建设先行区、中华优秀传统文化传承创新区和国际文化旅游目的地。

休宁县：打造南部城镇群重要增长极、中心城区功能拓展承载地、融杭接沪新高地、文旅繁荣兴盛地、两山理念样板地、和谐安定幸福地。

黟县：发挥世界文化遗产优势，高质量建设现代国际乡村旅游综合示范区。

祁门县：加快打造世界红茶之都、电子产业集聚地、中医康养文旅名县、生态文明样板县和宜居宜游的美丽幸福祁门。

第六章 建设美丽乡村

争创社会主义乡村振兴黄山样板

全面推进、分类实施乡村振兴战略，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，着力打造有产业、有颜值、有乡愁、有活力、有秩序、有福祉的社会主义新农村。

第一节 大力发展精致农业

坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，深化农业供给侧结构性改革，着力打造现代特色农业样板区。

聚力壮大茶产业。大力推进茶产业提升行动，提升太平猴魁、黄山毛峰、祁门红茶品牌价值，深入实施全域茶园绿色防控等十大工程，全面推广应用“粘虫黄板+生物农药+生态农艺”模式，锻造产业链供应链长板，打造全国优势特色现代茶产业集群。着力推进名茶品种资源保护繁育与推广，推广林、茶、草并存的生态立体种植模式，鼓励茶园间（套）作乔木林和绿肥植物，加快有机肥替代化肥，集中连片推进“百里画廊”坡改梯。加快运用区块链技术，率先实现茶叶“三品一标”产品全程可追溯。到2025年，力争全市茶叶产量达到4.5万吨，一产产值超50亿元，茶叶产地认证覆盖率达到95%以上。

加快特色种养业发展。严守耕地保护红线，坚持藏粮于地、

藏粮于技，大力开展高标准农田建设和优质粮食规模化种植，发展山区特色有机农业，稳定粮食产能。围绕徽菊、泉水鱼、干鲜果、皖南花猪、皖南中蜂、黟县“五黑”、竦塘小黄牛等，建设一批绿色农产品种养基地，配套建设标准化生产基地、加工基地、仓储物流基地。大力发展林药、林菌等林下经济，积极开展道地和珍稀濒危药材品种选育、种苗繁殖和种质资源保护，推进中药材绿色和仿野生生态种植示范基地建设。积极做好生猪稳产保供。加强皖南花猪、皖南中蜂等特色种质资源保护，因地制宜建设保种场、基因库，大力推进良繁良育。强化农业科技和装备支撑，推进黄山国家农业科技园区建设，力争主要农作物耕种收综合机械率达到 68.5% 以上。

提高农产品品牌竞争力。加大“三品一标”农产品认证和创建力度，推进优质特色农产品田间管理、采后处理、分等分级、包装储运、产品追溯、信息采集各环节标准规范，强化质量安全追溯体系建设，持续打造打响黄山茶叶、徽菊、臭鳊鱼等农产品品牌。实施绿色农业发展计划，持续推进农药集中配送、有机肥替代化肥等减肥降药行动，推进畜禽粪污资源化利用，加强“田园徽州”绿色农产品区域公用品牌建设，推出一批在全国叫得响的“放心农产品”。

推动农村一二三产融合发展。大力推进农产品加工业“五个一批”工程，提升农业精深加工水平，推进“互联网+”农产品进城。挖掘徽州农业遗产价值，打造一批农业文化景观品牌，推动单一农业生产向农事活动体验、农业景观旅游转变，全面延伸农

产品价值链。开展国家级休闲农业和乡村旅游示范创建，建设一批现代农业产业园和田园综合体，支持有条件的村有序发展特色休闲旅游，创建一批 A 级景区村庄（乡镇）。积极发展创意农业、观光农业、都市农业、生态农业等新业态。到 2025 年，力争产值 50 亿元以上农业产业集群达到 2 个，全市农产品网络销售额达到 32 亿元，乡村旅游收入年均增长 10% 以上。

培育新型农业经营主体。实施新型农业经营主体培育工程，发展多种形式的适度规模经营，完善新型主体与扶持小农户的利益联结机制，构建现代农业经营体系。大力发展家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体，建设一批“龙头企业+农民专业合作社+家庭农场+专业大户”的农业产业化联合体。加快培养造就一批新型职业农民、农村实用人才、农村产业带头人。积极引进国内知名企业，培育一批农业龙头企业、农业生产运营专业化服务组织，开展代耕、代种、代防、代收等生产托管服务。健全县乡村三级农产品网络销售服务体系，支持各类新型农业经营主体利用电商渠道，发展直采直供、冷链配送、社区拼购等新业态。力争到 2025 年，产值超 10 亿元农业龙头企业达到 3 家。

第二节 高标准实施乡村建设行动

统筹县城、乡镇、村庄规划建设，强化县城综合服务能力，突出乡镇服务农民区域中心地位，提升乡镇政府驻地承载力，打造新时代幸福新农村的示范区。

强化乡村建设规划引领。保持敬畏之心推进徽州乡村建设，编制实用性城镇开发边界内和村庄内详细规划，全面建立驻村驻镇规划员制度，坚决防止大拆大建，有效保护徽风徽韵的传统村落和乡村风貌，构建科学合理的乡村空间布局体系。按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并思路，合理确定村庄布局和规模，因地制宜、梯次推进美丽宜居村庄建设。充分结合现代和传统元素，发挥专业人士和乡村能工巧匠作用，整体规划建设特色旅游名镇名村，打造立足乡土社会、富有黄山特色、承载田园乡愁、体现现代文明的升级版乡村。提升农房建设质量，推行村庄建设项目施行简易审批，依法简化审批程序和招投标程序。

提升乡村基础设施和公共服务水平。实施农业农村领域补短板投资“十大工程”，推动乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施提档升级，促进城乡基础设施互联互通。完善中小型农田水利设施，打通农田水利“最后一公里”。推进农村公路提质改造和农村危桥改造，加速推进农村道路联网成环、提档升级，加大错车道、乡村停车场和农村道路安全防护设施建设，加强农村交通安全管理。大力发展农村公共交通，推进“快递进村”，实施数字乡村行动，健全农村公共设施管护机制。增加农村公共服务供给，促进公共教育、医疗卫生、公共文化、社会保障、养老设施等资源向农村倾斜，建立健全全面覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

改善乡村人居环境。实施农村人居环境提升和美丽乡村品质提升工程，因地制宜深化和推进农村改厕、生活垃圾处理和污水

治理“三大革命”，继续实施村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”，纵深推进“百村示范、千村整治”，完成 200 人以上自然村系统整治并向 200 人以下村庄延伸，显著提升乡村美丽度和吸引力。按照“减量优先、鼓励分类、城乡统筹、综合治理”的原则，推行适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用方式，鼓励城乡垃圾一体化处理。深入实施乡村绿色行动，完善村庄公共照明措施，着力提升美丽乡村村容村貌。

深化乡风文明建设。加强乡村基层党组织建设，选优配强村级“两委”班子，大力整顿软弱涣散村党组织。深化村民自治实践，开展基层小微权力治理，提升乡村治理水平。扎实开展乡村治理省级示范试点建设。发掘徽州文化积极因素，推进移风易俗，培育新时代乡贤文化，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风，积极创建法治乡村、文明乡村、信用乡村、平安乡村。

第三节 深化农村改革

坚持把激发农民活力与引入外在资本更好结合起来，针对农村发展堵点精准发力，为乡村全面振兴探索体制机制新路。

推进农村土地制度改革。衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”制度，引导农民依法自愿有偿流转土地经营权。用好城乡建设用地增减挂钩政策，推进闲置、废弃及低效利用农村建设用地整治复垦。建立健全城乡统一的建设用地市场，有序推进农村集体经营性建设用地入市，

建立公平合理的入市增值收益分配机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。规范农村宅基地管理，稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，总结推广歙县、休宁县盘活闲置农房试点经验，完善闲置农房使用权流转机制。深入开展农村乱占耕地建房整治。

巩固农村集体产权制度改革成果。开展农村集体资产定期清查，探索赋予农民集体资产股份权能。深入推进农村“三变”改革，引导农业企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体积极参与，通过折股量化、发包租赁、联合经营等方式开展合作，创新村级集体经济投资管理模式，探索成立“村投”公司，多途径盘活农村资源要素，促进村集体经济发展和农民增收致富。完善农村产权交易体系，促进农村集体资产资源在更大范围内畅通流转。

健全城乡融合发展机制。推动城乡要素平等交换、双向流动，争创省城乡融合发展试验区。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。推进农村承包土地经营权抵押贷款，探索农民住房财产权抵押贷款试点，支持县级土地储备公司和平台公司参与“两权”抵押。健全农村金融体系，创新多元化投融资机制，完善多层次农业保险体系，引导城市工商资本下乡发展。实施乡村振兴人才振兴工程，建立城市人才入乡激励机制，打通人才培养交流通道，吸引各类人才投身乡村建设。

第四节 推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

建立健全五级书记抓乡村振兴的领导体制和工作机制，对巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村派驻第一书记和乡村振兴工作队，落实摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管的要求，分类做好脱贫攻坚政策统筹衔接，逐项分类优化调整现有帮扶政策，保持财政投入力度和工作力度总体稳定。建立农村低收入人口帮扶机制，健全针对脱贫不稳定户、边缘易致贫户的防止返贫监测和帮扶机制，健全农村社会保障和救助制度，加强易地扶贫搬迁后续扶持，扩大以工代赈规模，构建防止返贫、应对相对贫困和产业扶贫、就业扶贫等长远发展的体制机制。着眼于增强脱贫村（户）“造血”功能，继续做好“四带一自”产业扶贫，深入推进集体经济“百千万”工程，到“十四五”末集体经济强村超过 140 个，消除集体经济收入 10 万元以下村。切实增强村级组织推进发展、带领致富、兜底保障和为民服务能力。完善社会力量参与帮扶机制，拓展“万名党员干部帮万户”“百企帮百村”成果。

专栏 11 脱贫攻坚巩固提升工程

政策延续支持。设立扶贫政策过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定，进一步完善防止返贫的长效机制。发挥基本医保、大病保险、医疗救助三重保障梯次减负功能，做好与乡村振兴有效衔接。探索建立农村家庭重大疾病和重大意外伤害保险机制。

农村产业发展。实施一批特色产业示范引导项目，深入实施“企帮村”行动，鼓励乡村发展特色种养殖。引导城市资本下乡和农民工返乡创业，激励种养殖大户、

农村带头人、涉农公司积极吸纳贫困户就业。通过以奖代补、以工代赈、劳务补助、技能培训等方式，多渠道鼓励贫困户参与产业和就业。

扶志扶智结合。加强思想、文化、道德、法律、感恩教育，通过扶贫讲堂、“夸夸”系列活动等开展扶志扶智教育，开展文明家庭、星级文明户等创建活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，逐步改变脱贫群众主体意识淡薄、“等靠要”思想存在、致富能力不强、陈规陋习等现象。

第七章 立足扩大内需 在构建新发展格局中实现更大作为

坚持把黄山放在全国统一大市场中定位，找准位置，发挥优势，结合实际实施好扩大内需和开放发展战略，精准融入国内大循环，积极促进国内国际双循环，全力推进招商引资，发展更高水平开放型经济，努力在服务和融入新发展格局中实现更大作为。

第一节 精准扩大有效投资

聚焦“两新一重”、先进制造业等重大领域，滚动接续、压茬推进重大项目建设，充分发挥投资对优化供给结构的关键作用，提高投资对经济社会发展的拉动作用。

积极拓展投资空间。发挥好投资对优化供给结构和产业结构的关键作用，着力扩大产业投资尤其是工业投资，千方百计引进牵动性强、成长性好的工业项目，推动新一轮以智能化改造为重点的技改升级，支持企业设备更新和技术改造。把国家和省政策导向与黄山实际需求结合起来，在基础设施、新型城镇化、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域谋划实施一批重点项目。强化领导干部项目工作意识，落实“四督四保”“三个走”“集中开工”“双进双产”等机制，落实“一个项目、一位领导、一套班子、一个方案、一抓到底”工作机制，建立项目谋划、争取、招商、落地到开工、建设、竣工、运营的全生命周期服务体系。

激发民间投资活力。加快放开民间投资领域，进一步放宽市场准入门槛，发挥民间投资在产业发展中的主力军作用，引导民间资本围绕传统产业转型升级、战略性新兴产业培育壮大，加大项目谋划和投资建设力度。鼓励民间资本参与新型城镇化建设，政府利用特许经营、投资补助、购买服务等方式吸引民间资本参与投资，改善城乡基础设施薄弱环节。发挥政府投资撬动作用，用足地方政府专项债券政策，支持帮助民间资本加强与金融机构的合作，推动重点合作项目落地实施。强化企业直接融资指导服务，鼓励社会资本发起设立股权投资基金。

深化投融资体制改革。进一步规范和优化行政审批流程，推行集中会商、容缺受理、重大项目要素“周转池”等制度，减少投资项目前置审批，规范前置中介服务。持续深化工程建设项目审批制度改革，推进并联审批、“容缺受理+承诺”“不见面审批”，探索投资项目清单管理模式。建立完善民间投资项目推介长效机制，在基础设施、公用事业等领域，积极推广运用基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、政府和社会资本合作（PPP）等模式。政府采取投资补助、资本金注入、设立基金等方式，引导社会资本投入。充分利用财政引导性资金、商业性贷款、债券和信托等多渠道筹集资金，增加有效投资。

第二节 全面促进消费

把握我市人均 GDP 即将超过 1 万美元、居民人均储蓄全省

靠前等优势，扭住供给侧结构性改革，同时注重需求侧改革，增强消费对经济发展的拉动作用，顺应消费升级趋势，完善消费区域布局，打造区域性消费中心。

促进消费提质扩容。兼顾市民与游客多层次、个性化消费需求，完善市内主要消费区域布局，大力拓展外来消费，巩固提升传统消费，培育壮大中高端消费。建设城市核心商圈和特色商业街区，完成屯溪老街综合提升，丰富节假日步行街、休闲文体专区、免税店等消费场所，打造一批新型文化旅游商业消费核心区，创建国家文化和旅游消费试点（示范）城市。推进国家体育消费试点城市建设，大力促进体育消费，举办体育消费节，积极探索体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式，发展体质监测、运动康复等体医融合项目，加快提升体育消费水平和消费能力。大力发展便利店、社区菜店等社区商业，建设社区生活综合服务中心，打造“15分钟”便民服务圈。鼓励引导农村居民增加交通通信、文化娱乐、汽车等消费，推动农村消费梯次升级。继续实施消费扶贫。

培育消费新业态新模式。围绕智慧化、个性化消费升级方向，推广直播带货等商业新模式，打造“网红经济”“眼球经济”，培育定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点，发展在线教育、在线办公、数字娱乐、数字生活等新业态。探索家庭医生电子化签约、社区居家“虚拟养老院”，促进商旅文体消费协同、跨界融合。加快电子商务发展，巩固拓展电子商务进农村成果，推动农村绿色产品与市民需求精准对接。

加快发展夜间经济。建设“不夜黄山”，推出城市“夜间经济消费地图”，丰富夜游、夜宴、夜演、夜购、夜娱、夜宿、夜健身等消费业态，规划建设徽菜特色美食主题夜市街区、乡村特色餐饮集聚区，推出非遗夜市、文化演艺、特色餐饮、夜游观光、体育健身等多元化消费体验活动，鼓励主要商圈和特色商业街推广夜间延时服务，打造三江口城市核心商圈、歙县徽州古城、黟县“古村夜韵”、黄山区“浦溪之夜”等一批夜间经济集聚区，打响中心城区“新安月夜”品牌，构建“一月七星”全市夜间经济发展格局。力争到2025年，过夜游客规模超1300万人，“十四五”期间夜间消费年均增长20%以上。

完善现代商贸流通体系。锚定多式联运国际陆港战略目标，全面推进绿色空铁物流园建设，强化高铁货运、普铁货运、配套服务和溢出功能，打造全国高铁物流先行试验区、长三角绿色产业物流互通承载区、皖浙赣区域现代多式联运示范区。建设黄山港铁联运中心，完善黄山至宁波港外贸海铁联运双向通道，加快徽州现代物流园等交通枢纽站场和物流（快递）园区建设，健全物流枢纽节点布局。完善城乡多级物流网络体系和配送体系，积极引进培育大型商贸流通企业，推动电商物流节点与交通运输网络统筹布局、融合发展，畅通工业品下乡、农产品进城通道，完善城乡配送投递、冷链物流设施，加快推进快递进村，推动流通业降本增效。

打造一流消费环境。实施“增品种、提品质、创品牌”战略和品牌发展提升工程，深入开展质量提升行动，建设质量强市，培

育老字号特色品牌，推动国家钻级酒店酒家，中国绿色饭店（餐饮企业）创建，力争“十四五”新增中国驰名商标3件，中国质量奖1个、省政府质量奖1个，新增“中华老字号”3个、“安徽老字号”10个。开展放心满意消费创建活动，强化消费者权益保护，构建线上线下结合的消费者维权服务体系。健全消费市场监管体系，提高市场监管执法规范化水平，建立消费品质量安全风险监测网络，打造诚信行业、诚信单位、诚信示范街区、诚信经营示范店，构建消费者满意的消费环境。探索设立文旅消费引导资金，支持开展文旅消费活动和文旅消费公共服务平台建设，探索推行旅游、餐饮消费区块链积分。落实带薪休假制度，推行职工疗休养制度，扩大节假日消费。

专栏 12 夜间经济发展工程

打响中心城区“新安月夜”品牌。打造1条新安江夜游廊道，打造《徽韵》、花山迷窟夜游2台夜间演艺秀，在黄山文创小镇、黎阳in巷、城东（南溪南村）建设3条特色美食小吃街，建设文创产品、徽州特产、非遗产品3条购物街，强化中心城区游客集散、综合服务、文旅融合展示体验3大中心功能。

构建“七星拱月”格局。以“历史风貌”为主题，打造歙县古城“徽府盛景”品牌；以“村落文化”为主题，打造黟县古村落群“古村夜韵”品牌；以“康养度假”为主题，打造齐云小镇“夜市天街”品牌；以“田园诗意”为主题，打造潜口养生小镇“田园星光”品牌；以“休闲文化”为主题，打造汤口旅游小镇、东黄山国际小镇、浦溪河休闲旅游区“梦幻客厅”组团品牌，形成“三星辉映”竞相发展的新局面；支持祁门县围绕“祁红古城”项目建设，推动东街历史文化街区打造以祁红文化为主题的夜间经济集聚区；支持黄山风景区、牯牛降等推出一批以自然夜空景观为主体的特色夜游产品，发展以“黑天空”为特色的夜间经济。

第三节 全力推进招商引资

抢抓大交通改善历史性机遇，把招商引资作为重中之重，围绕传统产业转型升级和新兴产业加快培育，强化产业链精准招商，全面提升引资引智水平，力争“十四五”招商引资累计到位资金2000亿元以上。

突出重点精准招商。加强与长三角、京津冀、环渤海、珠三角等重点区域交流合作，深化与北京、上海国资委等合作，深度参与长三角区域产业协同发展，积极承接北京非首都功能疏解和粤港澳大湾区产业外溢，以开发区为主平台，以工业招商为主攻方向，重点引进一批优质企业与产业优质项目。聚焦主导产业延链补链强链壮链，设立战新产业招商引导基金，扎实推进产业链招商，紧盯目标企业开展敲门招商，力争在引进产业链关键环节、核心企业和上下游配套企业上实现大突破。加强与国内一流高等院校、科研院所、孵化器、加速器、创投机构合作，积极推动一批优质招商项目和创新成果在黄山落地。

优化方式高效招商。积极参加进博会、中博会、世界制造业大会等重大经贸活动，持续提升黄山发展大会开放平台效益。深化与央企国资、高端外资、优质民资合作，牢固树立招商引资“一把手工程”理念，突出领导招商、驻点招商、以商引商，创新基金招商、委托招商。创新招商引资工作机制，完善招商引资政策体系，全面推行“一名链长、一条产业链、一个牵头部门、一套工作机制、一抓到底”的工作模式，促进招商引资专业化运作，不断

在引进国际国内 500 强、上市公司、“隐形冠军”、“独角兽”等企业中取得新突破。严格按照招商引资负面清单，落实招商引资项目预审和尽职调查机制，严把产业准入关、规划布局关、投资强度关、亩均效益关、环境保护关，提升招商引资实效。

第四节 发展更高水平开放型经济

实施更加积极主动的开放战略，坚持高质量引进来和高水平走出去相结合，统筹利用国内国际两个市场、两种资源，推进更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。

高水平建设开放平台。深度融入“一带一路”建设，加强口岸核心能力建设，提升口岸货物通关及监管能力，助推口岸航空货运发展。全面拓展黄山天玺保税仓库、进境水果指定口岸等开放平台功能，谋划建设综合保税区、跨境电商产业园建设。实施黄山屯溪国际机场海关监管区项目建设，规划建设进境冰鲜水产品、食用水生动物、肉类等指定监管场地，支持开发区、大型企业申请设立出口监管仓库、保税仓库等海关特殊监管设施，发展“口岸+市场+产业”于一体的口岸经济。把黄山发展大会、中国黄山国际旅游节办成具有重要影响力的展会品牌，建设黄山体育会展中心，积极引导品牌会展、国际峰会、高端论坛、重大赛事在黄举办或永久会址落户。

积极对融入自贸区建设。主动对接上海自由贸易试验区，全力融入中国(安徽)自由贸易试验区建设，围绕茶叶、新材料、

机械电子等领域国际贸易，在政府职能转变、贸易便利化、金融创新、扩大开放等方面复制推广制度创新成果和先进经验，推进平台、项目、人才、资本等方面全方位合作，实现改革联动、产业联动、开放联动、平台联动，争创中国（安徽）自由贸易试验区联动创新区。

推进外贸外资联动发展。实施外贸主体培育工程，支持企业通过发展跨境电子商务、设立境外营销网络、建立或租借海外仓等方式，开拓国际市场。建设全国茶叶出口重要基地，做大做强休宁县国家级和歙县省级茶叶外贸转型升级示范基地，培育新材料、机械电子出口基地。扩大先进技术、关键设备、重要零部件等进口。围绕传统产业转型升级和新兴产业培育，进一步扩大外资投资规模，优化利用外资结构。到 2025 年，全市进出口额 1000 万美元以上的企业达到 25 家，新增外贸进出口备案登记企业 250 家，力争新增省级跨境电商产业园 1 家以上，外商直接投资累计突破 14 亿美元。

加强国际交流合作。探索疫情常态化背景下对外交往与国际合作新模式，主动服务国家外交大局，提升对外影响力。实施友城发展三年计划，用好外事审批权，深化与外国城市的友好交流与合作，拓展与港澳台地区合作交流领域，加强与国际组织、民间团体等友好往来，推进文旅、经贸、教育、农林、体育、医药健康等领域对外交流合作，力争与 3 个外国城市建立友好城市关系，与 10 个外国城市建立友好交流城市关系，新增国际友好景区 3 个。高水平组织参加世界制造业大会“六百对接”、世博会、

广交会等境内外国际性展会活动，进一步深化对外经贸交流。加强与世行、亚行、新开行等国际金融组织和金融机构联系对接，力争重大基础设施项目境外融资取得新突破。推进与国际组织、民间团体等友好往来，积极争取国际组织和外国政府贷款、赠款。

第八章 强化支撑引领 构筑现代化基础设施体系

坚持系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠，谋划实施一批重点项目和重大工程，构筑与现代化新黄山建设相适宜的基础设施配套体系。

第一节 打造区域性综合交通枢纽

以国家级皖南交旅融合发展试点为契机，实施交通强市战略，强化运输通道建设，优化基础设施网络和交通运输体系，加快形成“两横三纵”综合运输通道，努力打造以“一港两轨十铁十路”为主干的皖浙赣闽区域性综合交通枢纽、长三角西南门户。

打造国家综合运输大通道重要节点。规划建设串联黄山、齐云山等“五山”联动快速铁路，建成昌景黄铁路、池黄铁路，推进杭临绩（黄）、宁宣黄、黄（衢）金、六安（祁）景、宣黄宿等铁路前期工作，加快实现1小时通达杭州都市圈、2小时通达长三角主要城市、5小时通达京津冀和粤港澳的高铁出行圈。建成芜黄高速黄山段、黄千高速安徽段、德上高速池州至祁门段，开工建设德上高速祁门至皖赣界段。进一步提升黄山屯溪国际机场设施设备保障能力，提高航空国际化服务能力，推动黄山屯溪国际机场迁建纳入国家规划并开工建设，力争黄山区通用机场等获批建设。推进新安江航道综合保护开发利用工程建设。

完善市域交通体系。规划建设“三环两射”市域旅游铁路网，建成运营市域旅游铁路T1线，开工建设北外环高速，谋划建设

徽州区至黟县、黄山区至祁门县、黄山西外环（北外环西延）高速，推进区县城、主要景区间快速路建设，加快构建市域高等级快速交通网，实现中心城区至各县（区）及全域旅游重要节点 1 小时通达。开工建设黄山北动车存车场扩建工程，提升黄山北站枢纽功能，建成黄山西站、黟县东站、祁门南站，提升建设一批县乡客运枢纽节点，构建水陆空综合客运枢纽体系。加强智慧交通建设。完善枢纽集疏运体系，提高旅客换乘和货物接驳换装效率。巩固提升公共交通示范城市创建成果，不断提升公共交通出行分担率，促进旅游铁路、公共交通、慢行交通三网融合，构建无缝衔接、便捷舒适的公共交通网络。全面提升城乡客运公共服务均等化水平，有序推动城市公交线路向周边乡镇延伸和农村客运线公交化改造，规范农村客运管理和运营服务，深化交旅融合发展。

第二节 提升能源保障能力

实施能源高质量发展工程，加快推动能源领域基础设施建设，提高能源安全保障能力和风险管控应对能力。

推进电网升级改造。适度超前布局电力设施，争取开工建设 500 千伏变电站一座，建成槐源 220 千伏、金桥（巷联）220 千伏等重点输变电工程，新建和改造一批 110 千伏变电站及线路，推动主网网架结构全面升级。提高配电网智能化水平，实施农网提档升级工程，推动城乡供电服务均等化，提高供电质量和供电

可靠性。

加快天然气管网建设。加快天然气主干管道、联络线、LNG接收站及配套管线建设，加快黄山区、休宁县、黟县、祁门县天然气长输管道建设，力争实现管道天然气“县县通”。加强储气和调峰设施建设。加快城市天然气管网敷设延伸，推进管道天然气进园区、进小区，形成覆盖全市各区县城区和重点工业园区的支线管道体系，力争到“十四五”末，全市城市管道天然气普及率达到44%以上，其中市辖区达到60%以上。

大力发展绿色清洁能源。合理规划和建设新能源汽车充电桩，因地制宜建设光伏、风电、生物质能项目，配套建设一批新能源分布式储能设施。谋划实施休宁里庄、天湖等抽水蓄能项目。深入实施煤炭消费减量替代行动，鼓励利用可再生能源、天然气、电力等优质能源替代燃煤使用，提高新能源消费比重。

第三节 加强重大水利工程建设

深入贯彻“两个坚持、三个转变”的防灾减灾新理念，以防御水旱灾害、保障人民群众生命财产安全、促进经济社会稳定发展为根本出发点，坚持兴利除害结合、防洪排涝并举，着力提升水利支撑体系适应性。

强化防洪抗旱减灾保障。实施新安江流域综合治理、中小河流治理、山洪灾害防治、农村水系整治及水生态修复与治理等重大工程，推进中心城区和以歙县为重点的区县城防洪防涝设施提

档升级，开展新一轮病险水库除险加固，加快推进黟县拜年山等 14 座小型水库建设，开展歙县富堨水库等中型水库前期工作，建立健全防洪抗旱减灾体系，将中心城区防洪标准提高到 100 年一遇，区县防洪标准提高到 30-50 年一遇。

做好城乡供水安全保障。加强城乡供水设施建设，实施农村饮水安全巩固提升行动，加快水源地保护和应急备用水源建设，全面提升城乡供水安全保障能力。推进南部城镇群水务一体化，实现区域供排水互联互通。力争到 2025 年城镇自来水管网覆盖行政村比例达到 88% 以上，农村集中供水率、自来水普及率达到 98% 以上。

第四节 加快新型智能基础设施建设

统筹现实需求和未来发展，前瞻布局新型智能基础设施，推动新一代信息技术在重点产业、城市管理、政务服务、民生服务等领域深度应用。

推进通信网络设施换代提升。加快 5G 基站布局建设，尽快实现市域 5G 网络全覆盖，推动骨干网、城域网和支撑系统 IPv6 升级改造，超前布局窄带物联网。全面推进信息进村入户，提升农村地区宽带用户接入速率和普及水平。

积极部署数据中心基础设施建设。建设中国银联（黄山）大数据中心，谋划布局一批分布式计算基础设施和数据服务中心、呼叫中心。加快区域性旅游大数据中心建设，加强与长三角地区

大数据中心国家枢纽节点以及省级江淮大数据中心对接，建成运行江淮大数据中心黄山市子平台。

超前布局新技术基础设施。超前布局工业物联网、人工智能基础设施等，不断丰富数字化服务体验场景，推进城市大脑建设，建成运营智慧城市运行指挥中心，构建数字政府、数字社会运营基础支撑体系。围绕现代农业、文化旅游等领域，加强与阿里巴巴等龙头企业合作，加快部署区块链服务网络节点建设，打造专业领域区块链应用服务平台。

专栏 13 现代基础设施建设工程

铁路：建成昌景黄铁路、池黄铁路、市域旅游铁路 T1 线，开工建设黄山北动车存车场扩建工程，推进杭临绩（黄）、黄（衢）金、六安（祁）景、宣黄宿、黄山至九江等铁路前期工作。

高速公路：“十四五”新增高速公路里程 67.5 公里，建成芜黄高速黄山段、黄千高速安徽段、德上池州至祁门段；开工建设德上祁门至皖赣界段、黄山北外环、徽杭高速杞梓里互通工程；推进徽州区-黟县、黄山区-祁门县、黄山西外环（北外环西延）高速前期工作。

普通公路：实施普通国省干线公路建设项目，推动交旅融合发展，建成皖浙一号线、世界遗产等 5 条旅游风景道，推进王村二桥及接线工程、黟县县城至叶村、叶村至东亭、谭家桥至许村、G233 歙县郑村至徽州区、G237 祁门灯塔至渔亭段改扩建工程、池黄高铁黄山西站连接线 G530 改线工程、祁门高铁南站至县城西互通工程、祁门古祁路、长陔岭隧道等公路建设。

水运：继续实施新安江旅游航道整治提升工程，推进新安江干线航道综合保护开发利用工程前期工作。

机场：谋划建设黄山屯溪国际机场迁建（配建通用航空功能区）、黄山区通用机场（黄山通航艺术小镇）、黟县通用机场、歙县通用机场、齐云山通用机场、祁门县通用机场。

能源：建成垃圾焚烧发电厂二期，争取建设 500KV 变电站一座，开工建设黄山区金桥（巷联）220 千伏输变电工程、昌景黄高铁祁门东牵引站 220 千伏外部供电工程、武温高铁黄山西牵引站 220 千伏外部供电工程、泾县水西变至黄山区金桥（巷联）220 千伏线路工程、祁门先锋 110 千伏输变电工程、徽州区西溪南 110 千伏输变电工程、天然气徽州区—休宁县支线、青阳县—黄山区支线、休宁县—黟县—祁门县支线；加快推进休宁里庄、天湖抽水蓄能电站前期工作。

水利：实施新安江水生态修复与治理、水系连通及水生态修复与保护工程，实施率水、浙江、横江等 36 段中小河流治理。加快推进黟县拜年山等 14 座小型水库建设，开展歙县富竭水库等中型水库前期工作。推进歙县城区防洪减灾体系建设。

新型基础设施：新型智慧城市创新中心及产业数据中心、农业农村大数据应用与运营华东中心、黟县县域治理大数据智慧中心及智慧旅游运营中心、祁门县全域自然资源及智慧城乡工程。

第九章 突出融杭接沪 全面融入长三角高质量一体化发展

抢抓长三角一体化发展战略机遇，以一体化、高质量为统领，全面融入长三角高质量一体化发展，拓展发展空间，汇聚发展动能，努力打造区域合作发展新样板。

第一节 构建一体化合作新格局

对标长三角一体化发展国家战略，坚持上海龙头带动，全面融入杭州都市圈，加强与合肥、南京等长三角地区重点城市深度合作，加快构建全方位区域合作新格局。

聚力推进“融杭接沪”。落实与杭州都市圈城市“1+9+4”战略合作协议，加强政策规则接轨，巩固解放思想大讨论成果，完善多层次多领域交流协调机制，加快构建与杭州同城化发展格局，高水平建设杭州都市圈副中心城市。主动加强与上海对接合作，积极承接上海产业外溢，推进与杨浦区战略合作，以上海茶林场、练江牧场等“飞地”为纽带，加强情感人文交流，做足知青文章，促进经贸合作，推动发展互补。以杭黄毗邻地区生态旅游合作先行区等省际毗邻新型功能区建设为切入点，以杭黄绿色产业园等省际产业合作园区建设为突破口，以城市与长三角重点城市共建合作为重点，以各县（区）与沪苏浙相关县（区）对口合作为支撑，聚力形成“四个区块链接”的长三角一体化发展新格局。

加强与长三角重点城市合作。全面对接合肥综合性国家科学中心、合芜蚌国家自主创新示范区、安徽省自贸区等，主动承接科创、人才等创新资源外溢，拓宽我市参与“一带一路”和长江经济带发展通道。加强与南京都市圈合作，共建宁淮宣黄经济成长带。主动对接义甬舟开放大通道西延，畅通我市物流出海通道。依托皖南国际文化旅游示范区、闽浙赣皖四省九方经济区、闽浙赣皖福州经济协作区等载体，深化与周边地区全方位合作。加强与无锡、宁波等长三角重点城市合作，开展物联网产业、物流等重点领域合作。

专栏 14 长三角一体化发展“区块链接”打造工程

高标准打造毗邻地区新型功能区。借鉴长三角生态绿色一体化发展示范区制度经验，谋划建设歙县—淳安毗邻区块生态旅游合作先行区，加强跨区域国土空间规划编制衔接，布局一批基础设施、生态环保、产业协作、公共服务和配套项目，积极打造具有重要影响力的“两山理念”样板区，努力争创省际毗邻地区新型功能区。

高能级建设产业合作园区。全面推进杭黄绿色产业园省际产业合作园区建设，完善跨区域产业转移、园区合作成本分担和利益共享机制，加大生物医药与大健康、电子商务、科技金融等产业招引和培育，打造杭黄产业合作主平台。积极推进上海湾谷斐迪园建设，打造“研发在上海，生产在黄山”产业模式，大力招引研发、总部类企业或机构，争创省际产业合作园区。依托市属国有企业谋划建设在杭“反向飞地”。积极推进各省级经济开发区与长三角地区产业园区开展合作，承接重点产业溢出。

高质量推动城市战略合作。深化与杭州、嘉兴、湖州、绍兴、衢州等杭州都市圈城市合作，打造区域合作典范。主动对接服务上海龙头，加快建立黄山—上海杨浦等战略合作关系，吸引优势产业资本和人才来黄创新创业，深化与光明集团、上海城投等企业合作，合力开发建设谭家桥知青小镇、歙县练江牧场绿色食品生产加

工基地和康养疗养基地。加强与合肥、南京、宁波、苏州等重点城市对接，推动黄山—无锡物联网合作、黄山—宁波海铁联运合作等落地。

高水平推进各区县与沪苏浙相关区县共建合作。推进屯溪区与杭州市桐庐县和西湖区、黄山区与杭州市富阳区、徽州区与杭州市萧山区、歙县与杭州市淳安县、休宁县与杭州市临安区和衢州市开化县、黟县与湖州市德清县、祁门县与杭州市上城区等进一步深化战略合作，支持各区县通过多种灵活方式，与沪苏浙相关县（区、市）开展全面合作，形成全方位多层次的合作共建格局。

第二节 高质量推进重点领域合作

以一体化思路和举措打破行政壁垒、提高政策协同，促进创新共建、协调共进、绿色共保、开放共赢、民生共享，协同推动长三角区域经济高质量发展。

加强一体化产业分工协作。加快融入长三角产业链供应链，积极对接 G60 科创走廊、杭州城西科创大走廊建设，主动承接长三角地区产业外溢，打造先进产业转移和技术成果转化首选地。建好上海湾谷斐迪园“反向飞地”，打造融杭接沪“桥头堡”，导入前沿科技项目，形成“研发孵化在上海、生产基地在黄山、人才引进在湾谷”新格局。共建杭黄绿色产业带，基本建成杭黄绿色产业园，谋划建设杭州“反向飞地”，借势推动人工智能、大数据、智能终端、文化创意、物联网等新兴产业倍增发展。大力推动特色业态和产品输出，加强市场和冷链物流建设，共建长三角 3 小时鲜活农产品物流圈，打造长三角后花园和绿色农产品生产加工基地。

提升文旅一体化发展水平。高标准建设杭黄世界级自然生态

和文化旅游廊道，打造新安江—千岛湖、皖浙一号风景道水陆旅游双线，主动服务 2022 年杭州亚运会，打造跨区域文旅合作示范区。推动沪苏浙皖生态旅游协作，合作共建“衢黄南饶”联盟花园，以协作开发、资源共享、产品互推、市场共建等为重点，联合推广长三角世界遗产游、名山名城名湖名江名村游、皖浙山水画廊游等精品线路，共同打造高品质的休闲度假旅游区和世界闻名的东方度假胜地。

推动一体化生态绿色发展。构建区域联防联控和协同保护机制，推进跨行政区域生态环境基础设施建设和运营管理，共筑皖南—浙西南生态屏障，共同打造长三角绿色美丽大花园。加快推进新安江—千岛湖生态补偿试验区建设，探索区域内生态产品价值实现机制，探索资金补偿、对口协作、产业转移、人才交流等多种形式的生态补偿模式。

推进基础设施互联互通。健全区域交通网络，推动建设黄山至杭州、南京快速通道，加快实现与长三角主要城市 2 小时通达。加快高速公路、国省干线、农村公路建设，联合实施以“断头路”打通和“瓶颈路”拓宽为重点的公路畅通工程，推进跨市域一体化公路客运网建设，建设黄山—千岛湖旅游快速通道。全面提升屯溪国际机场航空服务能力，加强与杭州萧山、合肥新桥、上海虹桥等枢纽机场功能对接，共建长三角世界机场群。积极推进新安江航道综合保护开发利用工程，争取将新安江干线航道纳入长三角地区高等级航道网。加强区域能源协作，推动区域能源互联互

通、互济互保。

共享一体化民生发展成果。建立完善常态化推进长三角疫情联防联控工作机制，协同建设长三角公共卫生重大突发事件应急体系。加快基本公共服务和市场体系标准衔接统一，深化数据互通共享、政务服务事项“一网通办”，加强教育、文化、医疗、卫生、体育等领域合作，推动优质资源、公共服务合作共享。探索以社会保障卡为载体建设居民服务“一卡通”，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面加快实现“同城待遇”。扎实开展长三角执法司法大协作，共建法治长三角、平安长三角、诚信长三角。

第十章 全面深化改革

加快构建更具活力的市场经济体系

坚持有效市场和有为政府紧密结合，发扬古徽州人勇闯天下、锐意创新的精神，深入推进更深层次改革、主动实行更高水平开放，使一切有利于生产力发展的力量源泉充分涌流。

第一节 有效激发市场主体活力

深化国资国企改革，优化民营经济发展环境，有效激发企业动力活力，加快培育具有较强竞争力影响力的一流企业。

深化国资国企改革。健全以管资本为主的国资监管体系，加快国有经济布局优化和结构调整，落实国企改革三年行动方案，学习借鉴东至国企改革“安东模式”，推动黄山旅游“二次创业”取得新突破，深化城投、文投、信投、供销、交投集团等市属企业改革，显著提升市属国有企业贡献率。推动国有资本向提供公共服务、基础设施、应急能力建设等关系国计民生的公益性行业和关键领域集中，向战略性新兴产业、主导产业集中，积极稳妥深化混合所有制改革，加快建立现代企业制度，完善市场化薪酬分配机制，持续激发市属企业活力。

支持民营企业高质量发展。持续放开民营企业市场准入，全面落实支持民营经济发展各项政策，深入实施民营经济上台阶行动计划，继续推进大众创业、万众创新，完善促进中小微

企业和个体工商户发展的政策体系，推动个转企、小升规、规改股、股上市，培育一批细分领域隐形冠军、专精特新“小巨人”和“独角兽”企业。持续开展优化营商环境提升行动，深入推进“放管服”改革，完善权责清单、涉企经营许可事项清单，实行企业登记“一照多址”“一址多照”、集群登记、容缺办理，推进政务服务标准化、规范化、便利化。推深做实7×24小时“不打烊”随时办服务，推动更多服务事项“网上办、掌上办、自助办、窗口办”，构建完善企业全生命周期服务体系。

第二节 健全完善财税金融体制

积极探索财税制度改革，推进金融服务创新，建立完善融资渠道畅通、宏观调控有效、法治保障健全的新型财税金融体制。

探索财税制度改革。加强财政资源统筹，探索推进“大专项+任务清单”管理模式，强化多领域专项资金统筹整合，强化项目绩效管理，增强重大战略任务、重大项目、重大工程的财力保障。全面加强市本级税源及财力建设，培育壮大财税增长点，提高招商引资效益和企业税收贡献，理顺市区财税管理体制，合理划分政府间事权和财权，显著增强市级财力保障民生和促进发展能力。平稳推进财税体制改革，实施税源精细化管理。优化财政支出结构，适度压减行政经费支出，将更多的资金和资源聚焦于促改革、保民生等重点领域。进一步清理盘活财政存量资金，加强财政金融的协同作用，提高财政资源配置效率。

推进金融服务创新。实施金融服务创新工程，加强政银企对接，开展担保机构能力提升专项行动，做大市级融资担保公司资本金规模，构建金融有效支持实体经济的体制机制。建立健全企业上市挂牌后备资源培育机制、政策激励奖补机制和协调服务推进机制，推动不同成长阶段、不同类型企业分类在多层次资本市场首发上市挂牌和再融资。发挥专精特新等政府基金引领撬动作用，推动更多资源配置到产业发展、新基建、数字经济、民生保障等重点领域。积极引进股份制商业银行金融机构，发展普惠金融、数字金融、科技金融、绿色金融，健全新型政银担、税融通、“劝耕贷”等金融服务模式，争创全国金融服务乡村振兴试验区。

专栏 15 金融服务创新工程

扩大信贷供给。力争“十四五”末，本外币存款余额达到 2400 亿元、“十四五”期间年均增长 10% 以上；贷款余额达到 1900 亿元，年均增长 12% 以上。

提高融资效率。完善黄山市中小微企业综合金融服务平台，打造“两库一平台”黄山特色数字金融模式，不断提升企业融资效率。

创新农村金融模式。探索设立乡村振兴基金，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，加大涉农贷款投放，积极争创全国金融服务乡村振兴试验区。

加大多层次资本市场建设。开展推动企业利用资本市场上市挂牌专项行动计划，鼓励企业通过首发上市、新三板和区域股权交易市场挂牌、私募股权投资基金投资等方式，多渠道开展股权融资，积极推动黄山本地企业运用并购重组等资本市场手段参股控股优质企业。力争到 2025 年，全市新增首发上市企业 2-3 家，全市“新三板”挂牌企业达到 20 家、“四板”挂牌企业超 360 家。

第三节 建设高标准市场体系

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，加快重点领域改革，构建更加完善的要素市场化配置体制机制，充分释放市场活力和社会创造力。

全面落实市场体系基础制度。建立健全统一开放、竞争有序的市场体系和监管规则，保证各类所有制企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。全面实施市场准入负面清单制度，完善市场准入负面清单信息公开机制，清理各类显性和隐性壁垒，推动“非禁即入”普遍落实，全面落实公平竞争审查制度。落实民法典和完善产权保护各项政策措施，健全以公平为原则的产权保护制度，依法平等保护民营经济产权。贯彻落实知识产权创造、运用、交易、保护制度，加强企业商业秘密保护。创新包容审慎监管，探索实施柔性监管、智慧监管。

深化要素市场化配置改革。推进土地要素市场化配置，有序推进农村集体经营性建设用地入市，建立可操作的入市增值收益分配制度。清理处置“五未”低效用地，完善“亩产效益”综合评价体系，积极争取开展“点状供地”试点。促进劳动力要素自由有序流动，参与建立统一的人才一体化评价和互认体系。扩大企业债券融资规模，推进企业在多层次资本市场融资发展。加快发展技术要素市场。加快培育数据要素市场，完善数据确权开放、流通、交易机制，建立数据要素开放共享机制，推进政府数据归集汇聚和开放共享，健全数据安全保护体系，提升全民数字技能。拓展

公共资源交易平台功能，完善公共资源交易监管机制和制度规则，更好发挥优化公共资源配置作用。推动长三角要素市场一体化，推动实现要素跨区域流动共享。

加快推进社会信用体系建设。健全完善信用制度标准体系，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，规范信用信息归集、共享和使用，构建诚实守信社会氛围和环境。进一步完善失信约束制度，依法依规实施失信惩戒，规范和健全失信行为认定、记录、归集、公开、惩戒和信用修复等机制，提高社会信用体系建设法治化、规范化水平。大力推进信用承诺制，创新和完善信用分级分类监管，建立健全贯彻市场主体全生命周期、以信用为基础的新型监管机制。实施“信用+”工程，扩大“信易贷”规模，创新推进“信易批”“信易游”“信易医”“信易行”，推动城市信用分异地互通互认。推深做实党建引领信用村建设。加强诚信文化建设。

第四节 全面推进法治黄山建设

全面贯彻落实习近平法治思想，深入推进法治黄山、法治政府、法治社会一体建设，提高依法执政、依法行政水平，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法相统一，大力提升新阶段现代化新黄山建设法治保障。

强化法治保障。坚持党对立法工作的领导，强化人大立法主导作用，注重发挥政府在立法工作中的支持作用。健全立项、论证、评估、听证等制度，拓展开门立法渠道，深入开展协商立法，

推动城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等重点领域立法。整合法律服务资源，促进公共法律服务实体平台、网络平台、热线平台融合发展，打造覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络。加强法律援助和司法救助。深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，健全社会公平正义法治保障制度。

建设法治政府。严格落实重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，健全科学、民主、依法决策机制。深化行政执法体制改革，全面推广运用行政执法信息平台系统，推动执法重心向县级政府下移，推进县级综合行政执法，实现乡镇一支队伍管执法。推进市场监管、交通运输等领域综合行政执法体制改革。严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。开展法治政府建设示范市创建活动。加强政务公开，全面推进基层政务公开标准化规范化建设。

推进全民守法。大力弘扬社会主义法治精神，推动全社会形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。积极实施“八五”普法规划，加强法治宣传教育，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。加强法治文化建设，规划建设市级法治宣传教育基地，开展群众性法治文化活动。增强普法工作针对性和实效性，不断提升全体公民法治意识和法治素养。加强法治乡村建设，开展民主法治示范村（社区）创建活动。

第十一章 践行“两山”理念 打造美丽中国美好安徽建设先行区

坚持绿水青山就是金山银山，深入实施可持续发展战略，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化，筑牢长三角重要生态屏障，创建国家生态文明建设示范市，加快建设山清水秀、宜游宜居的美丽黄山。

第一节 建设新安江—千岛湖生态补偿试验区

坚持从全局高度加强新安江及下游千岛湖水环境保护，编制实施《新安江—千岛湖生态试验区建设方案》，加快建立健全市场化、多元化、一体化的流域生态补偿机制，确保一江清水出新安，为全国生态文明制度建设再作贡献。

打造生态环境共保联治新样板。编制实施新安江流域水生态环境共保联治规划，统筹水环境、水资源、水生态“三水”保护，协同推进流域环境共保联治。探索建立跨区域生态环境基础设施建设和运营管理，创新跨区域环境联合监管治理模式，健全上下游协调保护、监测、执法机制。推进新安江流域水环境综合治理，实施新安江流域低丘缓坡综合治理及生态修复工程，深入开展新安江十年禁渔行动，建设河口生态和河湖岸线缓冲带，加强湿地保护和森林抚育。实施氮磷养分生态拦截工程，推进区域农业面源污染控制。全面完成亚行黄山新安江流域生态保护和绿色发展贷款项目。常态化运行市资源循环利用基地和餐厨垃圾处理设施，

建立农村生活污水长效运行监管机制，推行“生态美超市”、“生态红包”、农村污水处理中水回用等有效措施，提升农村生活污水治理能力，促进流域水体水质稳定达标、保持优良。

打造区域高质量发展新模式。总结新安江流域生态补偿机制三轮试点经验，推进新一轮新安江流域生态补偿机制改革，推动单一补偿指数考核向“水质类别+水量”综合考核转变，加快实现由单一财政资金补偿向市场化、多元化补偿拓展。积极拓展生态补偿领域，将森林生态效益补偿作为流域生态补偿的重要内容，探索建立公益林生态“纵向+横向”综合补偿制度，积极推动流域补助标准均等化。加强耕地保护补偿，建立以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度。争取国家湿地生态效益补偿和国家渔业资源保护补偿。积极运用对口协作、技术支持、产业转移、人才交流、共建园区等补偿方式，联合建设重大项目，推动生态保护区与受益地区的良性互动、协同发展。以生态产品和服务价值流动为核心，探索建立多元横向生态补偿机制，聚焦上下游发展落差，形成上下游生态共保、成本共担、产业共兴、成果共享的发展新模式。加快推进歙县、休宁县国家生态综合补偿试点县建设，努力在推动生态保护区高质量发展上探索新路。

打造生态价值实现新典范。争取实施国家级生态产品价值实现机制试点，制定生态产品目录清单，开展生态产品价值核算，建立自然资源有偿使用制度，畅通生态产品价值实现渠道，打造践行“两山”理论的先行试验地和成果展示地。探索设立“两山”银行、“两山”基金、“两山”公司等。推行生态原产地产品保护制度、

地理标志产品保护制度，积极争创国家生态原产地产品保护示范区。推出“田园徽州”“黄山好水”等一批具有较强影响力的生态产品品牌，培育壮大绿色产业集群，加快建设新安江生态经济示范区。建立统一的自然资源交易平台，探索建立排污权等初始分配与跨区域交易制度，做大做强江南林权交易所，加快打造涵盖林权、排污权、用水权、碳排放权等交易的国家级综合性产权交易中心。

专栏 16 新安江流域生态补偿机制建设十大工程

排污权管理工程。建立初始排污权分配、交易等机制，完善排污权管理及交易平台，主动提高控污治污能力和水平。

开发区发展工程。推进工业企业进园区，全面推行企业废水、水污染物纳管总量双控制度，加快园区污水处理设备、技术升级，建立一般工业固废、危险性固废和生活垃圾分类处置体系，不断提升园区治污能力。

城镇污水治理工程。加快完善污水管网体系，做到雨污分流，推进污染防治设施提标改造，确保流域内城镇污水全部处理、达标排放。

化肥农药替代工程。推广使用有机肥，逐步完成化肥替代。推广使用生态调控、物理诱控、生物防控等病虫害绿色防控技术和设备，逐步完成农药替代。

绿色特色农业发展工程。统筹推进种养循环、农林牧渔结合，推广农产品全程质量控制技术体系试点，实施农产品质量安全追溯工程，大力培育“三品一标”农产品，扩大优质绿色重要农产品有效供给。

农村环境整治工程。扎实开展农村厕所、垃圾、污水“三大革命”，统筹推进生活垃圾和废弃物资源化利用，加强乡村和河道清洁工作，推动城镇污水处理设施向农村覆盖延伸。

畜禽规模养殖提升工程。科学布局畜禽养殖区域，推行养殖业“规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市”新模式，推广养殖废弃物综合防治和资源化利用的有效模式，发展循环农业。

船舶污水上岸工程。健全船舶污染物接收、转运、处置、联合监管制度，全面

推广船舶生活污水收集系统及岸上集中处理系统，实现新安江流域船舶污水“零排放”。

河（湖）长制、林长制提升工程。推深做实河（湖）长制、林长制，完善污染防控指挥、信息归集和处置体系，努力实现流域水清、岸绿、景美。

全民参与工程。大力推广“生态美”超市、“生态红包”等创新举措，形成“政府引导、市场补充、公众参与、生态共享”的全民保护新机制。

第二节 持续改善生态环境质量

以创建国家生态文明建设示范市为统领，打赢蓝天碧水净土保卫战，抓好突出环境问题治理，巩固优化生态环境质量，筑牢长三角生态安全屏障。

加强大气污染综合防治。统筹控煤、控气、控尘、控车、控烧工作，实行“一季一策”，推动大气污染物排放总量持续下降。突出抓好秸秆禁烧、茶菊加工燃煤替代、烟花爆竹禁限放和扬尘污染治理。优化调整产业、能源、交通运输、用地结构，强化工业 VOCs 专项整治，治理“散乱污”企业，鼓励园区实施集中供热，确保工业企业污染物稳定达标排放。建立重污染天气应急减排清单，健全空气质量监测网络，强化大气污染预警和应急处置，提升监测预警水平，综合提升大气污染防治能力，确保空气质量持续保持全国一流。

强化水环境治理。落实落细河湖长责任，实施工业园区污水处理设施提升工程，推进城镇农村污水处理设施提升，常态化开展饮用水安全全过程监管，推进河道综合整治，加强入河排污口监督管理、饮用水源地保护管控，抓好饮用水源保护突出环境问

题整治，确保地表水水质优良断面比例和城镇集中式饮用水源达标率达 100%。

提升土壤污染和固废防治水平。落实土壤污染防治行动计划，实施农用地分类管理，优先保护耕地土壤环境，推进化肥农药减量化和土壤污染治理，强化土壤污染管控和修复。健全固体废物信息化监管体系，加强白色污染治理，防范土壤污染风险。建立土壤环境质量监测网络、土壤环境基础数据库，实行覆盖全市的土壤环境信息化管理。聚焦重点区域、行业和污染物，在产茶区基地、黄山贡菊核心种植区、特色稻米生产基地等区域，探索开展土壤环境质量监测试点工作。

第三节 统筹山水林田湖草系统治理

坚持山水林田湖草系统治理、整体治理，全面提升生态系统质量和稳定性，确保森林覆盖率、水环境等继续保持全国前列。

加强生态保护与修复。加强重点生态功能区保护与修复，健全自然保护区管理制度，争取实施国家级山水林田湖草保护修复工程，推进太平湖、阊江等流域水生态综合治理，将“新安江模式”推广到其他流域和森林、湿地、耕地、空气等生态领域，优化生态安全屏障体系。推深做实河湖长制，54 个水生生物保护区全面实行禁捕退捕，确保“六无四清”，实行禁（休）渔制度。开展黄山世界生物圈保护区管理计划，实施环黄山生物控制带修复项目，促进黄山生物多样性保护。深入推进地质灾害综合治理、水

土流失治理和湿地保护，推进休宁横江国家级湿地公园、屯溪三江省级湿地公园试点建设。力争到 2025 年，全市湿地保护率达到 62%以上、水土保持治理率达到 97%以上。

推进林长制示范区改革建设。高质量推进林长制改革示范区和先行区建设，健全“五绿”协同推进机制，健全基层林长履职机制，实现林长责任范围全覆盖。推进天然林保护、长江防护林、封山育林等一批重点工程建设，强化公益林和古树名木保护，持续开展森林城镇、森林村庄、森林长廊创建，森林覆盖率保持全国前列。实施“四旁四边四创”国土绿化提升行动，健全“五绿”协同推进机制，培养林业产业集群。

加强林业防控体系建设。全力抓好松材线虫病等重大林业有害生物防治，严格落实防控责任制和防治条例，健全监测普查、病源清理、检疫执法、宣传教育、经费保障长效机制，确保监测普查率、清理除害率、检疫检查率达 100%。推动区域联防联控，实施环黄山风景区松材线虫病靶向防控行动方案，分级分区系统治理、精准防控，坚决打好松材线虫病防控歼灭战和阻击战，全力保护黄山松安全。坚持“预防为主、积极消灭”工作方针，完善科学防火体系，加强森林火灾高风险区综合治理，建立健全长效机制，全面提高森林火灾防控能力，确保森林资源安全。

专栏 17 生态修复重点工程

水环境整治：新安江水生态修复与治理工程、亚行贷款新安江流域生态保护和绿色发展、月潭水库饮用水水源地生态保护、歙县新安江上游重要支流水环境综合治理与开发、休宁县横江水环境治理、黟县城区漳河生态修复、祁门县阊江流域水

环境整治工程、太平湖流域环境综合治理、珮琅河（屯溪段）流域生态综合整治、浦溪河生态建设及环境保护工程

湿地保护：太平湖国家湿地公园生态保护及修复、横江湿地公园生态保护、新安江百里画廊湿地生态保护、屯溪区率水干流段生态廊道可持续发展工程、屯溪区横江干流下游段生态廊道

森林保护：松材线虫病综合防控建设工程、黄山市森林健康综合防控系统建设、屯溪区林业有害生物综合防治、黄山区林业生态保护与发展工程

第四节 构建绿色发展新模式

以生态优先、绿色发展为导向，推行重点行业和领域绿色化改造，全面提高资源利用效率，促进经济社会发展全面绿色转型。

加强资源节约集约利用。严格落实建设用地、能源消耗、水资源消耗总量和强度“双控”制度，提高资源利用效率，确保单位地区生产总值能耗控制在省下达目标内。推进低碳城市建设，实施二氧化碳排放达峰行动，谋划碳中和路径，推进低碳园区、近零碳排放景区建设，争取建设长三角森林碳汇交易中心。促进新能源汽车推广应用，鼓励公务用车、公交客运、环卫等进行新能源替代。严格落实固定资产投资项目节能审查制度，推广节能产品和技术应用，提升重点行业 and 重点产品能效水平。全面推行垃圾分类和减量化、资源化、无害化，推进生活垃圾、建筑垃圾、危险废物、污泥和餐厨垃圾资源化利用，建成国家级资源循环利用基地，打造全域垃圾分类管理“黄山样本”。全面实施节水行动，优化水资源配置，基本建成节水型社会。用足用好市域范围内退耕还林林地异地占补平衡先行先试政策，积极推进低丘缓坡地开

发区利用，深入开展“五未”土地处置专项行动，落实重大项目分期限额供地和用地差别化政策，全面推广“标准地”模式，建立用地准入负面清单，提高土地利用效率。

推行绿色生产生活方式。培育壮大节能环保和清洁能源产业，推进清洁生产，完善绿色技术和产品推广机制，促进环境标志产品、绿色建材、绿色食品等绿色消费品生产和认证，大力发展绿色建筑，推动形成绿色生产方式。推行完善全域垃圾智能化收转运体系，打造全域垃圾分类管理“黄山样板”。完善机动车、家电、消费电子产品等领域回收网络，鼓励以旧换新，扎实推进塑料污染全链条治理、过度包装治理，倡导商贸企业、邮政快递业减量包装、使用可降解包装。完善政府绿色采购制度，探索建立绿色产品消费积分制度。坚决制止餐饮浪费行动，积极引导绿色出行。深入开展节约型机关和绿色家庭、学校、社区、商场、餐馆、景区创建行动。构建覆盖全市的生态文化交流平台，打造“生态课堂”，培育“责任关怀示范企业”。组织开展“低碳达人”等社会公益活动，营造绿色生产生活方式新风尚，打造全省经济社会发展全面绿色转型示范区。

健全生态文明制度体系。积极开展国家、省生态文明建设示范市（县）创建。健全自然资源资产产权制度，建立健全土地、水、矿产、森林等领域自然资源有偿使用制度，加强调查评价监测和确权登记，加快形成产权清晰、多元参与、系统完整、激励约束并重的生态文明制度体系。全面实行排污许可证制度。探索建立生态信用行为奖惩机制。编制自然资源资产负债表。实行最

严格的生态环境保护制度，落实能源消耗、水资源消耗、建设用地总量和强度“双控”制度。研究提出可操作、可视化的绿色发展指标体系，完善环境保护、节能减排约束性指标管理，开展污染防治攻坚战成效考核。健全环境治理领导责任体系，开展领导干部自然资源资产离任审计，落实生态环境公益诉讼制度和损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价。

第十二章 塑造城市品格

全面提升城市文明程度和文化软实力

坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的任务使命，更好传承中华文化精髓、汲取时代文化精华、展示徽州文化精彩，大力弘扬黄山松精神、徽骆驼精神，培育拼搏实干、开放包容、诚信为本、守望相助的城市品格，凝聚新阶段建设现代化新黄山的强大正能量。

第一节 加强社会主义精神文明建设

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，进一步提振奋进新时代、建设新黄山的昂扬精气神。

推动理想信念教育常态化制度化。大力实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，深入研究、阐发并赋予古徽州文化新的时代内涵和表达形式，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。加强理论武装，强化宣讲普及，深化研究阐释，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育，用好中共皖南特委旧址纪念馆、岩寺新四军军部旧址等特色党史资源，挖掘古祠堂、乡贤馆、烈士墓等

传统和红色文化阵地资源，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。

深入开展全国文明城市建设工程。巩固提升文明城市创建成果，推动文明城市创建常态长效，确保黄山市和歙县全国文明城市高分高位顺利保牌，力争休宁县进入全国文明城市行列，2个县进入省级文明城市行列，全市县级以上文明村、文明乡镇占比分别达到60%、75%以上。深化拓展新时代文明实践中心建设，实现市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级阵地规范化建设达标率100%，打造一批星级示范中心（所、站）和文明实践品牌。实施诚信建设行动，推进诚信建设制度化规范化。大力弘扬“徽工百匠”精神，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭家教家风建设，着力营造有利于未成年人健康成长的良好舆论氛围和社会环境。健全志愿服务长效机制，广泛开展志愿服务关爱行动。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。深化群众性精神文明创建活动。

专栏 18 文明创建提升工程

提升理想信念。坚持不懈开展中国特色社会主义理论体系学习教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力培育和践行社会主义核心价值观。

提升道德建设。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》，广泛运用基层宣讲、公益广告、专题展览、故事汇巡演等方式，加强社会传播，营造敬模范、学模范、见贤思齐的浓厚氛围。

提升志愿服务。发挥市新时代文明实践指导中心和市志愿服务联合会作用，广泛开展志愿服务活动，推动志愿服务多形式广覆盖，实现新时代文明实践中心云平

台、黄山文明网和志愿服务云平台联网。

提升诚信建设。健全完善社会信用体系建设，广泛开展诚信宣传教育，建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度，开展诚信缺失突出问题集中治理，深入推进诚信行业、诚信单位、诚信示范街区、诚信经营示范店等主题实践活动。开展守信联合激励措施，推动个人信用积分互认，探索信用激励场景的应用跨区域互认互通。

城市管理提升工程。完善城市综合管理机制，保持城市管理常态化、精细化；聚焦背街小巷、老旧小区、城乡结合部等，大力开展市容环境集中整顿行动。加强执法进社区、进乡镇，强力推动违法建设拆除。开展沿街立面整治和广告标牌专项治理，促进城市市容简洁清朗。

文明交通提升工程。落实文明畅通提升行动计划，加强交通基础设施建设，不断提升物理隔离和智能化执法水平。加强机动车、非机动车和行人管理，规范主城区和农村乡镇停车管理，加强文明交通宣传教育，不断提升市民文明交通意识。

集贸市场提升工程。加强中心城区城东、江南新城、阳湖新安、沙洲、前园、丰华、万贯等集贸市场及各区县集贸市场管理，确保管理规范，整洁有序。加强商业综合体和商业大街管理。

行业服务提升工程。加强航空、铁路、汽车、公交车、出租车等公共交通行业，金融、通讯、供电、供气、供水等公共服务行业，教育、卫生、文化、旅游等服务行业的管理，完善文明行业创建标准，广泛开展文明行业创建评比活动。

公益宣传提升工程。统筹公益广告和公益宣传发布，开展公益广告征集活动，整治城乡违规广告标牌，设计建设一批与城市景观相融合、与历史文化相承接、与市民欣赏习惯相契合的公益广告和公益景观小品。

市民教育提升工程。贯彻实施《黄山市文明行为促进条例》，在全市推行新时代文明实践积分制，培育一批村镇、单位、校园、家庭示范品牌。深入开展爱国卫生运动。大力推进网络精神文明建设，倡导文明办网、文明上网。积极发动干部职工支持、参与、监督、评价文明创建工作。

乡村文明提升工程。倡导各地制定村规民约、推进移风易俗，更好发挥县乡村新时代文明实践中心（所、站）体系作用，打响“梦幻黄山礼仪徽州”品牌。

第二节 加快国家级徽州文化生态保护区建设

持续推动非物质文化遗产、人文环境、自然环境的整体性保护，在提振徽州文化基础上赋予新的时代精神，推进徽州文化创造性转化、创新性发展，加快打造中华优秀传统文化传承创新区，让徽州文化在新时代再放异彩。

推进非物质文化遗产保护。实施徽州文化生态保护区建设规划和徽州文脉传承工程，全面整理并系统保护徽州各类文化遗存，完善非遗保护体系，制定出台《徽州文书档案保护条例》，开展徽州文书和濒危传统工艺项目抢救性保护，甄选珍贵徽州文书申报世界记忆中国国家名录，力争进入世界记忆亚太地区名录、世界记忆名录。联合申报世界文化遗产城市联盟。加强徽学传承和研究，实施博物馆数字化改造，建成徽派历史建筑网上博物馆、徽州文化生态保护区展示馆，新建市级非遗传习基地 10 处。积极争取中国社科院指导和支持，在我市设立国家徽学研究院，建设“徽学论坛”永久会址，筹办皖南古村落文化景观国际研讨会、中国非物质遗产传统技艺大展，推动黄山国际文化旅游论坛落地。深化故宫博物院驻黄山徽派传统工艺工作站建设，扩大文化横向交流合作。开展“徽州记忆”采集工程，建设“常人生活馆”，挖掘部分已消失的遗产地理空间信息和空间叙事信息，创新遗产情境再现方式。“十四五”期间，新增省级以上非遗项目和传承人 20 个，省级以上非遗传承基地 5 个，国家级非遗代表性项目 2 项。

加强物质文化遗产保护。扎实开展国家传统村落集中连片保

护利用示范市试点，深入推进徽州古建筑保护利用工程，探索开展徽州古建筑3D建模，健全徽州古建筑保护数据库。实施徽州古城、黟县古城、屯溪老街、万安老街、岩寺老街等一批历史文化街区综合整治提升和修复项目，抓好整体形态古村落和单体形态古建筑保护利用，全面提升古民居、古祠堂、古道、古桥、古塔等古建筑修缮保护水平，完成屯溪区镇海桥修缮工程，力争黟县跻身国家历史文化名城。加强红色革命遗址保护利用，建设一批红色教育基地。进一步探索市场化、多业态保护利用新模式、新路径，依法推进古民居产权流转，因地制宜改建一批徽州民宿、村史馆、姓氏博物馆。推动文物数字化保护管理和在线化展示，完善不可移动文物保护平台数据库建设。“十四五”期间，力争全市新增国保单位10个、省保单位15个。

第三节 大力发展文化产业

推动文化产业创新融合发展，改造提升传统文化产业，大力发展新型文化企业、文化业态和文化消费模式，将文化资源优势转化为产业优势和发展优势，打造文化产业发展新格局。

促进文化产业重点业态发展。做强非遗文创产业，推出一批专业性技术和服务类非遗产品，开发非遗系列伴手礼，推动沿线旅游景区景点植入非遗大师工作室、非遗传习所、非遗技艺表演等项目内容，推进文化资源全面活化，加强非遗文化输出。发展新型文博产业，建设以古村镇古街区为依托的活态博物馆体系，

打造一批融合徽文化历史与现代生活印迹于一体的“地方生态博物馆”。借助虚拟现实技术等信息科技手段，开发徽文化研学线上教育课程和徽文化体验项目，发展电竞、动漫和影视产业，推动网络视听与动画、漫画、游戏、小说融合发展，积极开发具有黄山山水和徽文化特色的数字文旅体验产品。建设综合性在线节庆服务平台，打造云邀约、云办节、云直播、云联动和云分享等云上体验新模式。做强摄影产业，挖掘多样化摄影题材，推动一批摄影家俱乐部、国际摄影村、摄影基地项目建设，开发多类型摄影大赛，创建黄山摄影品牌体系，推动摄影产业向高品位、广效应、强带动方向发展。到 2025 年，力争全市文化产业增加值达到 100 亿元。

加快文化产业载体主体培育。坚持引企、引资、引智相结合，加快引进和培育一批基地型、龙头型文化企业，建设一批高水平的文化产业园区和产业基地。鼓励企业通过兼并、联合、重组等形式，培育、发展一批符合产业导向，有规模、有效益的领军型文化企业。支持市文投集团、竹艺轩等重点文化企业做大做强。支持文化企业申报高新技术企业，加强文化产业关键技术科研攻关，拓展产业发展空间。推进黄山现代服务业产业园、黄山徽艺小镇、屯溪老街、黎阳休闲小镇等文化产业园区、街区和特色小镇建设。到 2025 年，全市规上文化及相关产业法人单位数力争达到 100 家，“十四五”期间新增 2-3 家省级以上文化产业园区（基地）。

第四节 提升公共文化服务水平

加快构建现代公共文化服务体系，以推进标准化、均等化为主攻方向，以重点文化惠民工程为抓手，不断提升公共文化供给水平，不断满足城乡居民日益增长的精神文化生活需求。

加强重点文化设施建设。优化文化场馆布局建设，建成市文化艺术中心，规划建设市青少年宫，加快徽州文化博物馆、市图书馆数字化改造，建成运营市科技馆、歙县徽州历史博物馆，新增2家24小时图书馆，力争新增国家一级博物馆、一级文化馆、一级图书馆3家以上，全市所有区县图书馆、文化馆均达国家二级馆标准。巩固乡镇综合文化站、农家书屋、村级综合文化服务中心等农村公共文化服务设施建设，打造一批村史馆、乡贤馆，村级综合文化服务中心覆盖率达到98%。完善公共文化设施免费开放保障机制，实现图书馆、博物馆、纪念馆、美术馆、科技馆、文化馆（站）等公共文化设施免费开放。常态化开展“书香安徽、全民阅读”等活动，打通文化服务“最后一公里”。全面推进应急广播体系建设。

推进公共文化体系建设。深化文化体制改革，加快构建把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的体制机制。推进市艺术团体改革。加快城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，开展文化惠民“菜单式”“订单式”服务，推动城乡文化供给均等化、便利化。创新公共文化服务运行机制，建设数字化公共文化服务平台。以徽文化滋养工程为依托，培育挖掘

乡土文化人才，广泛开展群众性文化活动，围绕乡村百姓需求创新举办“乡村春晚”，持续办好徽州民间文艺展演工程、徽州古城民俗文化节，打造具有核心竞争力的乡村文化品牌。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程、广播电视制播覆盖提升工程，深化“媒体+政务+服务”，做强做优新型主流媒体，提高安全播出水平，打造一批有活力、有影响力、有竞争力的县域融媒体中心。深入开展“社科名家大巡讲”等公益文化活动。参与组建长三角都市圈公共文化联盟平台，探索共建都市圈“云上公共文化服务”、公共文化地图，打通都市圈数字文化资源接口。

丰富文艺作品创作。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。依托新安书画、民俗、名人、轶事等文化素材，利用新技术、新媒体，鼓励徽文化演艺产品传承和创作。实施文艺作品质量提升、徽剧振兴、文艺人才培树工程，聚焦建党 100 周年、党的二十大等重要时间节点，推出一批“四个讴歌”重点作品，力争更多作品进入国家艺术基金项目和省剧本创作孵化计划。加强文艺创作规划指引，挖掘和发展特色鲜明的民俗民间文化、生态文化、饮食文化，推动以家风家训、历史事件等为主题的文化创作，强化市民文化认同，推出更多群众喜爱的文化精品。与长三角地区深化开展“文化走亲”活动，促进都市圈群众性文化交融。

第十三章 竭力为民造福

不断满足人民群众对美好生活的向往

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，统筹底线民生、基本民生、质量民生，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高居民收入水平

千方百计提高居民收入水平，建立更为有效的收入持续增长机制，推动中等收入群体扩围增收，着力提高低收入群体收入，确保城镇、农村常住居民收入增幅高于经济增长，与长三角平均水平差距进一步缩小。

完善收入分配体系。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，推进体现效率、促进公平的收入分配体系建设。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，不断增加居民工资性、经营性、财产性、转移性收入。进一步完善反映市场供求和经济效益的工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，完善企业工资指导线制度，认真执行最低工资标准。

实施中等收入群体倍增工程。破除影响重点群体增收的体制机制障碍，加强扶持技能人才、新型职业农民、小微创业者、社会事业工作者等中等收入群体“后备军”。弘扬“徽匠精神”，培养高水平“徽匠”队伍，完善技术工人薪酬激励机制，贯通职业资格、

学历等认证渠道，营造崇尚技能的社会氛围。加大对农民的培育和支持力度，加快职业化进程，挖掘现代农业增收潜力，拓宽新型职业农民增收渠道。降低创业成本，清除创业壁垒，提升创业参与率、成功率，健全创新创业成果利益分配机制，引导和支持小微创业者在“双创”中实现创收致富。健全完善工资合理增长机制，落实国家有关公务员与企业相当人员工资水平调查比较制度，健全机关事业单位工作人员工资正常调整机制，健全高校薪酬激励机制，推进国有企业负责人薪酬制度和工资决定机制改革。到“十四五”末，全市中等收入群体占比高于全省平均水平。

促进低收入群体增收。实施七大群体激励计划和城镇低收入群体关怀计划，切实关注和有效帮扶城镇低收入群体。构建农民持续增收长效机制，深入开展农村“三变”改革，开展“一村一品”产业推进行动，引导和支持低收入农户发展电子商务，保障农民合力分享土地增值收益，深化农村资产收益分配改革。完善专项救助制度，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性。完善第三次分配机制，发展慈善等社会事业，培育黄山慈善项目和品牌。

第二节 实现更高质量充分就业

坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益，推动就业形势保持长期

平稳。

千方百计稳定和扩大就业。实施就业优先政策，建立重大经济政策、投资项目实施对就业影响的评估机制，优先安排就业带动能力强的项目和产业，充分挖掘内需扩大居民就业。充分发挥创业带动就业倍增效应，实施“创业黄山”行动计划、高校毕业生就业促进和创业引领计划。多渠道促进重点群体就业，发挥好职业技能培训作用，注重缓解结构性就业矛盾，支持和规范发展平台经济、数字经济、共享经济、宅经济等就业新形态新模式，完善退役军人、农民工、受灾群众、退捕渔民等重点群体就业支持体系。实施就业技能民生工程，开展新技工系统培养，针对产业发展需要设置技能提升补贴，健全技能人才多元评价体系。持续组织开展“旅外人才家乡行”活动，鼓励在外技术劳动者和创业者带资本、带技术返乡创业，打造一批返乡入乡创业示范项目，争创省级返乡入乡创业示范县。完善就业失业兜底保障，积极开展对就业困难人员的就业援助，扩大公益性岗位等托底安置，落实失业保障和扶持政策，研究失业保险、低保和再就业联动机制，提高就业补助资金使用效能，确保零就业家庭动态“清零”。科学精准确定相对贫困人口，因户施策制定帮扶措施，建立健全相对贫困人口长效帮扶机制。“十四五”期间，全市城镇新增就业人数不低于9万人。

强化全方位就业创业服务。健全就业创业公共服务体系，完善人社服务专员制度，推进公共就业服务标准化、信息化建设，基本建成市、县、乡镇（社区）一体化信息化公共就业平台。完

善职业培训、就业创业服务、劳动保障维权“三位一体”的就业创业服务机制，持续开展“四进一促”专项行动，加强就业创业政策宣传。推进人力资源市场诚信体系和标准化建设，加强就业需求调查和失业监测预警机制建设。建立健全长三角打击欠薪联动协作机制，加强欠薪源头治理，坚决保障农民工工资支付。

第三节 建设高质量教育体系

弘扬古徽州尊师重教优良传统，建设高质量教育体系，健全学校家庭社会协同育人机制，增强教育自信，加快教育现代化，建设教育强市，支撑城市能级和核心竞争力提升。

推进学前教育普及普惠发展。完善普惠性学前教育保障机制，实施学前教育行动计划和中央专项彩票公益金支持学前教育项目，着力扩大中心城区公立幼儿园供给，加强城镇小区配套幼儿园建设管理，有序发展小学附设幼儿园，推进乡镇中心园建设，着力提高普惠性幼儿园覆盖率。支持村集体利用公共资源建设幼儿园，人口集中的大村独立建园，小村设分园或联合办园。坚持公办民办并举，合理引导社会力量开办幼儿园，规范发展民办幼儿园，按期实现看护点、“无证园”清零。

推动义务教育优质均衡发展。完善市级教育质量标准体系，建立健全义务教育优质均衡发展机制，支持引导各地创建国家级义务教育优质均衡发展县（区），全市九年义务教育巩固率保持100%。全面推行中小学教师“无学籍管理”改革，推动“县管校聘”

改革全市域覆盖，建设基础教育校长及教师培训联动平台，完善特殊教育体系和师资培训，加速扩大优质教育资源覆盖面。加快城乡义务教育一体化发展，适应人口动态发展趋势，大力改善中心城区办学条件，加强乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校建设，保留并办好必要的乡村小规模学校和教学点，探索建立城区优质学校和农村薄弱学校结对帮扶机制。

推动高中教育扩优提质发展。鼓励普通高中创建特色学校，建设外语、艺术、体育等特色高中，促进普通高中教育特色、多样、高质量发展，推进高中阶段教育普及攻坚，办好屯溪一中等省级示范高中，打造黄山教育品牌。加大普通高中学校布局调整和资源整合力度，加强优质高中招生分配指标城乡一体化统筹，进一步规范民办普通高中发展。创新管理模式，深度挖掘全市学生学业评价系统、新课程新教材管理应用系统作用，积极借助信息化手段和社会化力量，为我市在新高考改革中赢得先机。

大力推动高等教育内涵式发展。支持黄山学院硕士单位建设，支持黄山学院升格为黄山大学、建设特色鲜明的地方应用型高水平大学。推进高等教育内涵式发展，落实高校立德树人根本任务。探索长三角一体化优质教育开放共享合作机制，鼓励国内知名高校在我市开办远程教育教学点，深入推进杭黄两市校际、校地、区域之间的联动发展，率先在师资培训、教育“名师工作室”、研学领域深化合作。“十四五”期间高等教育学校在校生达 3.2 万人。

推动职业教育融合创新发展。大力发展产业急需紧缺学科专业，围绕主导产业积极发展新安医学、旅游、养老等领域专业学

科。增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，开展产教融合型企业建设试点，鼓励校企建立互兼互聘、双向流动、优势互补、资源共享、合作共建共赢的产学研用合作机制，探索特色学徒制，大力培养技术技能人才。支持黄山职业技术学院创建技能型高水平大学，积极推动黄山健康职业学院升格为本科层次职业学校，支持行知学校争创非遗技艺学院，办好徽州师范等中职学校。探索组建职教联盟，推动建设长三角区域职业教育一体化协同发展平台，大力培养地方发展紧缺的技术技能人才，探索实行顾问指导、技术咨询、挂职兼职等柔性引才机制。“十四五”期间推动中等职业教育毕业生就业升学率达 99%。

深化教育领域综合改革。增强“三全育人”实效，深化思政课改革创新，抓实德育铸魂、智育提质、体教融合、美育熏陶、劳动促进行动，重视青少年心理健康教育。进一步加强师资建设，创新中小学校长选聘机制，健全师德师风建设长效机制，持续整治在职教师“有偿家教”问题。实施乡村教师定向培养计划、免费师范生就业等工作，健全多渠道教师补充和教育人才引进机制，改善教师队伍结构。推进智慧学校建设及应用。进一步强化民办教育规范管理，加强校外培训机构治理，促进民办教育持续健康发展。推动特殊教育全面协调发展，进一步保障特殊群体受教育权利。完善终身学习体系，建设“书香黄山”。

第四节 健全多层次社会保障体系

健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置工作的管理体制、运行机制和保障体系。

完善社会保险制度。完善城乡居民基本养老、医疗保险、大病保险和失业、工伤保险制度。落实和规范企业职工基本养老保险省级统筹，有序衔接基本养老保险全国统筹。完善城乡居民养老保险基础养老金正常调整机制，持续推进机关事业单位养老保险改革。落实渐进式延迟法定退休年龄。落实医保目录动态调整机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度。积极发展商业医疗保险。落实异地就医和医保异地即时结算制度。扩大失业保险保障范围，加大失业人员基本生活保障力度，对符合低保条件的城乡困难家庭做到应保尽保。拓宽社会保险基金投资渠道，有序推动基本养老保险基金投资运营。

推进社会保障全覆盖。深入推进全民参保计划和扩面征缴工作，到 2025 年，全市城乡基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到 112 万人、13.8 万人、15.5 万人，基本医疗保险实现依法参保、覆盖全民。放宽灵活就业人员参保条件，建立新业态从业人员职业伤害保障制度，积极引导中小微企业和农民工、新业态从业人员、灵活就业人员、未参保居民等重点群体积极参保、持续缴费。健全退役军人工作体系和保障制度，加强烈士纪念设施、光荣院等退役军人褒扬优抚服务设施和服务体系建

设。健全分层分类的社会救助体系，形成“资金+实物+服务”社会救助模式。保障妇女儿童和未成年人合法权益，完善城乡困境儿童和妇女、老年人、残疾人关爱服务体系和设施。有效整合各种社会救助、慈善资源，建立稳定脱贫和防止返贫长效机制。推进救助、福利、慈善、优抚信息资源互通共享。加快建立以保障性住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。推进长三角社会保障一体化发展，不断拓展社会保障合作领域。

第五节 全面推进健康黄山建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深入实施健康黄山行动，落实“健康黄山 2030”规划纲要，全面推进公共卫生体系建设，全方位全周期保障人民健康。

全面推进公共卫生体系建设。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推进平战两用设施规划布局，支持歙县人民医院等创建三级医院。常态化做好新冠肺炎疫情防控，提升实验室检验检测能力，组建专业化综合类紧急医学救援队伍，强化应急物资战略储备，构建重大疫情分级分层分流医疗救治体系，提升重大疫情和突发公共卫生事件防控和救治能力。提高局部聚集性疫情应急处置能力。鼓励长三角地区优质医疗卫生资源采取合作办院、设立分院等形式在黄山跨区域布点。

提升医疗卫生服务水平。改革完善疾病预防控制体系，提升疾病预防控制服务能力，统筹推进传染病、重大疾病、职业病防

治，推进医防协同创新。深化医药卫生综合改革，推动医疗资源合理配置、优化下沉，不断完善分级诊疗制度，充分发挥城乡医联体、县域医共体服务协同功效，构建功能齐全、结构合理的医疗卫生服务体系。进一步加强医药卫生信息化建设，充分发挥基层“智医助理”及“两卡制”系统的作用，形成农村地区 30 分钟健康服务圈。夯实基层医疗卫生服务能力，实施乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程，开展乡村医生定向委托培养三年行动，力争到“十四五”末，50%以上乡村医生具备执业助理医师及以上资格，基层诊疗量占比提高到 65% 以上。

实施新安医学振兴工程。大力促进新安医学传承创新发展，健全新安医学服务体系，建设集中医预防、诊疗、康复及特色制剂研发等功能为一体的综合型皖南中医药传承创新中心，力争市中医医院达到三级中医医院标准。提升区县中医医院综合服务能力，推进市县综合医院、妇幼保健机构设置中医药科室，提供适宜中医药服务，打造中西医协同基层医疗卫生机构。把道地中药材培育纳入乡村振兴战略，推动中药材产业提质增效，形成一批黄山特色中药材名优产品。促进“新安医学+”融合发展，推动新安医学与互联网、旅游、健身休闲、食品等融合，催生新产品、新业态，力争到 2025 年，新安医学产业规模达到 100 亿元。加强新安医学人才队伍建设，积极引进培养新安医学领军人才，加快培养新安医学传承创新骨干人才，扩充基层中医药实用人才。

培育文明健康生活方式。实施全民健身和全民健康战略，推进国家全民运动健身模范市建设，构建更高水平的全民健身公共

服务体系，打造 15 分钟体育生活圈。推进健康促进区县、健康城市创建。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。巩固国家卫生城市创建成果，深入开展爱国卫生运动，促进文明健康生活方式养成。加大职工体育文化阵地建设和工人文化宫建设，深化体教融合，推进体校建设。探索社会力量办体育等创新模式，规范和鼓励创建社会体育组织，积极创建国家级、省级和市级青少年体育训练基地。推进公共体育资源配置一体化，推动长三角城市公共体育服务体系互联通道建设，共同成立杭州都市圈健康城市联盟，促进健康产业和健康事业区域协同发展，打造运动休闲健康城市。

第六节 积极应对人口老龄化

积极落实应对人口老龄化国家战略，打造高质量的为老服务体系，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

提升优生优育服务水平。持续实施全面两孩政策，贯彻包容性生育政策，引导生育水平适度提升并稳定在合理区间。加强妇幼保健服务能力建设，建设市医院妇女儿童分院。发展普惠托育服务，建立健全 3 岁以下婴幼儿照护服务体系，着力推进托幼一体化服务，积极发展婴幼儿照护机构，支持幼儿园开设托班，引导社会力量设立婴幼儿照护服务机构，降低生育、养育、教育成本。组织开展家庭照护婴幼儿指导活动，切实增强家庭科学育儿能力。建设公共场所母婴室，为婴幼儿照护创造条件。

完善养老服务体系。推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助性养老服务，基本形成覆盖全市的医养融合服务网络，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。搭建市级智慧养老综合信息平台，为老年人生活、出行、就医等提供“一站式”服务。建设县级失能照护机构、乡镇敬老院、村级互助养老服务设施相衔接的农村养老服务网络，补齐农村养老服务短板。推动符合要求的养老机构内设医疗机构按规定纳入医保范围，完善高龄津贴、护理补贴、服务补贴等老年人补贴制度。提高新建城区、新建小区养老服务配套设施比重，深入推进公办养老机构改革，培育居家养老服务企业和社会组织。加快特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升。巩固殡葬改革成果，加快城市公益性公墓提档升级和区县“全覆盖”，加强农村公益性公墓建设管理，不断提升殡葬基本公共服务能力水平。积极推动长三角区域养老领域开放合作、服务政策异地通关、市场要素自由流动，积极主动与沪苏浙养老投资性和服务型企业共建智慧养老应用示范基地，实施智慧养老建设示范工程，探索建立养老服务优质品牌共享、互认机制，促进异地养老。

建设老年友好型社会。推进城市公共服务设施建设适老化改造和无障碍改造，切实解决老年人运用智能技术困难问题，推动老年产品市场提质扩容。开展老年健康促进行动，加强老年人健康管理。加强老年大学建设，构建老有所学的终身学习体系，满足老年人多样化学习需求，提升老年生活品质。

专栏 19 公共服务能力提升工程

教育：改扩建 12 所幼儿园、35 所中小学校、4 所高中学校；推进红色文化教育（党性教育）基地、黄山学院实习实训中心、安徽省行知非遗技艺学院、祁门县综合教育园区、黄山健康职业技术学院二期、黟县职业技术学校迁建、祁门县永泰技术学校新校区、宏村中央美院分校等项目建设。

卫生：推进中国皖南中医药传承创新中心（市中医医院迁建）、市传染病医院（市医院传染病分院）、市医院妇女儿童分院（市妇幼保健医院）、市疾病预防控制中心整体迁建、皖南区域紧急医学救援中心、歙县人民医院医疗能力提升、休宁县智慧医院建设及改造提升、黄山区人民医院医疗服务能力提升、祁门县老年医院暨县应急医疗救治中心、黟县医疗卫生能力提升、屯溪区人民医院新院区、惠民眼科医院、休宁县安康医院、华泽中西医结合医院等项目建设。

体育：推进黄山市体育会展中心、城市森林体育公园、智慧体育二期、市体育馆平战两用改造试点工程、黄山轩辕生态体育公园暨轩辕体育文化科技产业园、黄山区城北体育公园等项目建设。

文化：推进徽州历史博物馆、黟县城市综合馆、徽州文化生态保护区展示馆、黄山区文化体育服务提升综合体、休宁状元博物馆四期等项目建设。

养老：推进市光荣院、徽州区中心敬老院（失能特困人员供养服务机构）、徽州区普惠养老（居家社会型）、歙县康乐养老公寓、歙县金岭山老年综合服务中心、祁门县祁山养护院、祁门县养老福利中心、歙县公办养老机构改扩建、休宁县失能半失能老人养护院改扩建等项目建设。

社区服务：推进屯溪区社会综合服务能力提升、歙县开发区邻里中心、休宁县横江社区综合服务楼、休宁县万宁社区综合服务中心、休宁县未成年人保护中心、休宁县萝宁社区综合服务中心、休宁县齐宁社区综合服务中心、祁门县东街社区综合服务中心等项目建设。

第七节 加强和创新社会治理

扎实推进市域社会治理现代化试点建设，加强和创新社会治理，完善共建共治共享的社会治理制度，促进人的全面发展和社会全面进步。

完善社会治理体系。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治、智治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，完善群众参与社会治理的制度化渠道，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，完善扶持社会组织发展政策和社会组织运行体系，逐步扩大政府向社会组织购买服务的范围和规模，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。

创新社会治理方式。推进市域社会治理现代化试点，推动社会治理和服务重心向基层下移，加强社会治理资源整合、专业化队伍建设和信息化建设，推进网格化服务管理标准化建设，切实打造一批可借鉴、可示范、可推广的经验样板。提升综治中心规范化实战化水平，加快推进综治视联网向基层延伸，实现四级综治中心“六有三化”全覆盖。加强和创新基层社会治理，构筑多元参与的社会治理服务平台，形成较为完善的社区、社会组织、社会工作“三社联动”机制。实施社区现代化治理工程，提升社区信息化水平，探索并推广轻量化、集成化、智能化和协调化的智慧社区建设试点，力争到“十四五”末，智慧社区建设覆盖率达到90%以上。加大与上海、杭州等长三角区域城市城乡社区交流力度，推动城乡社会治理跨区域合作共建。

专栏 20 市域社会治理现代化试点建设工程

完善市域社会治理工作体系。发挥党建引领、政府主导、社会协同、法治保障、德治教化、智治支撑 6 个专项组作用，完善工作例会、信息报送、宣传推广、教育培训、督查考核 5 项工作机制。

加强社会治理基层基础建设。加快推进全省领先的市级综治中心建设，打造黄山平安创建亮丽品牌，推进信访接待中心、综治中心等多平台融合，诉调对接中心与诉讼服务中心融合，推进“最多跑一地”的“一站式”服务。推进公安局基础设施及实战项目、审判中心、检务中心和执法司法服务中心等政法工作和社会治理硬件建设。全面推进智慧乡村（社区）建设，提升数据安全治理和数据开发利用。

推进社会治理创新。深入组织和动员社会力量参与社会治理，构筑多元参与的社会治理服务平台。壮大群防群治队伍，组建特色志愿队伍，促进网格员队伍专职化发展。成立市域社会治理现代化研究中心。完善民主协商、群团助推、公众参与机制，打造巩固一批基层社会治理特色品牌。

第十四章 统筹发展安全

加快建设更高水平的平安黄山

深刻把握旅游城市人口流动密集地和重要军事力量部署地特点，全面贯彻落实总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，不断提高维护安全决策水平和执行效能，建设更高水平的平安黄山，全力争创“全国平安建设优秀市”。

第一节 加强国家安全和经济安全

加快推进国家安全体系和能力现代化，巩固国家安全稳定态势，统筹推进各领域安全。

健全国家安全体制机制。深入落实市委防范化解重大风险方案体系，分领域完善风险监测预警指标，健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，全方位防控各领域重大风险。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全、意识形态安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理，深入开展反邪教斗争。开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。加强保密工作，筑牢保密防线。

促进经济建设与国防动员协调发展。支持国防和军队建设，健全党委议军会、领导干部“军事日”等制度，助力一体化国家战略体系和能力建设。进一步完善国防动员体系，推进市级国防动员基础设施建设，增强基础设施国防功能，建立健全有序可控的

军地数据资源共享机制。全面加强人民武装工作，支持区县人武部和基层武装部建设，加强国防后备力量建设转型，推动基层武装力量与应急救援力量融合发展，提升军地联合应急应战能力。推进军地基础设施共建共用、产业发展互融互促、军民科技协同创新，推动重点区域、重点领域和新兴领域协调发展。加强现代人民防空建设，坚持城市和重要经济目标防护并重，加快形成连片成网、功能配套、通专结合、指挥高效的防护体系。强化全民国防教育，完善双拥工作和军民共建机制，高质量完成征兵任务，扎实做好退役军人安置、随军家属就业和军人子女入学等工作，争创全国双拥模范城“六连冠”。

确保经济运行安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，加强重要物资战略储备，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，常态化开展断链断供风险排查，实现重要产业、基础设施、重要物资、战略资源等关键领域安全可控。坚持党政同责，坚决扛稳粮食安全责任，稳定粮食播种面积、产量和质量，针对粮食销区特点，健全粮食储备运行和应急供应体系，开展节粮减损行动，保障粮食安全，实现保供稳价。守住不发生系统性金融风险底线，完善地方金融监管规则和机制，探索设立金融法庭，坚决打击非法集资等非法金融活动，建立健全市场化、法治化的金融风险处置机制。强化债务风险监管水平和风险防控能力，妥善处置政府隐性债务，稳妥有序化解地方银行业金融法人机构风险和企业债务风险，维护地方金融安全。维护新型领域安全，完善网络安全制度体系，强

化对数据资源、网络信息和关键设施的保护，提升大数据安全保障和应急响应能力，强化个人信息保护，加强网络文明建设。

第二节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系，全面提高公共安全保障能力。

提高安全生产水平。完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。落实党政同责、一岗双责、失职追责的安全生产责任体系，推进安全生产“铸安”行动常态化和风险管控“六项机制”制度化规范化，有效遏制危险化学品、非煤矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故，推进国省道交通安全文明示范路创建活动。严格落实企业安全生产主体责任，推行以信用监管为基础的企业安全承诺制。组织开展安全专项整治和隐患排查治理，加强重大危险源监控和高危行业领域安全整治。

提升食品药品监管水平。开展食品安全放心工程攻坚行动，构建科学完善的食品药品安全治理体系、质量安全追溯体系和监管执法司法工作机制。加强食品安全的全过程监管和全覆盖整治，坚持源头严防、过程严管、风险严控、违法严惩，加强执法检查，加大禁食野生动物宣传。严格督查考核，完善科学合理的考核评价体系，健全食品安全责任追究机制，争创国家食品安全示范城市。持续强化对药品经营、使用单位日常监管，深入开展专项整

治行动。加强社会共治，完善有奖举报制度，引导群众支持参与食品药品安全治理，初步建立基于风险分析和供应链管理的食品药品监管体系。

加强风险监测预警和应急体系建设。深入落实防范化解重大风险“1+9+3”方案体系，推动建立标准化的风险监测预警管理制度，完善社会治理信息处理机制，提升社会风险预测预警预防能力，增强社会治理前瞻性、精准性、高效性和协同性。加快病险塘库除险加固工程建设，提升自然灾害防御工程标准，以大数据应用全面做好防汛抗旱、森林防火和气象、地震等工作，保障古民居古建筑消防安全，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，健全全社会抵御自然灾害和综合防范长效机制，提升防灾减灾抗灾救灾工作科学化专业化水平。健全应对自然灾害、事故灾难、社会安全等突发事件预防预警、应急处置和物资保障体系。加强青少年生命安全教育，推动青少年零犯罪零受害社区（村）创建，进一步深化预防青少年违法犯罪工作，切实维护青少年合法权益，从严做好青少年防溺水工作，呵护青少年健康成长。

专栏 21 应急体系建设工程

应急指挥体系建设。建设市级应急指挥中心。推进气象、自然资源、交通、住建、卫健、公安、水利、林业、地震、消防救援等相关信息资源协同共享。建设安全生产、自然灾害、应急处置现场感知网络，实现重大风险隐患看得见、听得清、管得住、可追溯。建设完善应急指挥通信网、卫星通信网、窄带无线通信网，配备应急通信指挥车，为指挥调度和抢险救援提供强大通信保障。

应急“三大系统”建设。围绕危险化学品、道路交通、地质灾害、森林防火、防

汛抗旱、地震六大领域和非煤矿山、民爆、消防、农业、气象等领域，建设监测预警系统、指挥调度系统、抢险救援系统。

救援力量体系建设。建立以军队、武警为突击力量、国家综合性消防救援队为骨干力量、社会救援队伍为辅助力量的应急力量体系，加强各力量之间应急行动对接，凝聚处置合力。抓好以民兵为主的乡镇、村（居委会）应急力量建设，提升属地一线一般事故先期处置能力。建立完善自然灾害和安全生产事故灾难突发事件应急联动机制。

第三节 维护社会稳定和安全

完善社会矛盾综合治理机制。健全重大决策事项社会稳定风险评估机制，完善社会矛盾排查、突发事件预警机制和应急处置机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新推广“作退一步想”调解工作法等地域特色品牌。提升信访工作效能，深入开展诉源治理，加大集中治理重复信访、化解信访积案专项工作力度。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。探索第三方参与矛盾纠纷化解的制度化机制，鼓励个性化调解室建设。健全社会心理服务体系 and 疏导机制、危机干预机制。

加快建设社会治安防控体系。改善治安防控服务机制和管理，坚持专群结合、群防群治，建设整体性、协同性、精准性、常态化的社会治安防控机制。常态化推进扫黑除恶专项斗争，深化“守护平安”活动，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，严肃查办食品药品和生态环境领域违法犯罪。加强网络社会治理，健全网络舆情引导机制，创新监管方式。加快

立体化、信息化、智能化社会治安防控体系建设，推动“智慧政法”“智慧治理”“智慧乡村（社区）”“智慧安防”建设，加强社会治理物联网交互平台、一网清平台、“e”治理、防范个人极端案事件“前哨”系统建设，整合社会资源数据，推进“雪亮工程”建设。

第十五章 强化规划实施保障

确保规划目标任务顺利实现

坚持党的全面领导，把党的领导落实到规划实施的各领域和全过程，建立健全规划实施机制，强化统筹协调和制度保障，充分调动一切有利因素，广泛团结一切积极力量，形成新阶段现代化新黄山建设强大合力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。贯彻新时代党的建设总要求，强化把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，加强和改进对经济社会重大事务的综合协调，完善上下贯通、执行有力的组织体系。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，增强各级领导班子和干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处理能力、群众工作能力、抓落实能力。深入践行“三严三实”，深化“三个以案”警示教育，锲而不舍落实中央八项规定和省市有关规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善监督体系，加强政治监督，深化政治巡视巡察，推动党内政治监督谈话规范化、常态化，加强对“一把手”和领导班子监督，强化对公权力运行的制约和监督。更好履行各级政府职责，充分调动一切有利因素，激发各类主体活力和创造力，形成推动黄山市“十四五”规划实施的

强大合力。

第二节 动员全社会力量共同奋斗

坚持人民群众是现代化新黄山建设和发展的主体，全面贯彻党的群众路线，尊重基层首创精神，支持基层开展“微改革”，完善党员、干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作方式，始终做到为了群众、相信群众、依靠群众。坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人大、政协的优势，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系，发挥社会组织积极作用，凝聚全社会推进黄山改革发展的共识和力量。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发挥民主党派、工商联、无党派人士和民族宗教界人士作用，广泛团结港澳台同胞、海外侨胞，最大限度地凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系更加和谐，巩固和发展大团结大联合局面。健全市场环境和法治环境，充分发挥各级政府、社会各界的积极性、主动性和创造性，形成全市人民群策群力、共建共享的生动局面。加强规划宣传，着力推进规划实施的信息公开，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，主动接受全社会监督，促进规划有效实施。

第三节 健全规划落实和推进机制

统一规划体系，完善规划管理，强化政策协同，健全实施机制，加快建立科学规范、运行有效的规划编制实施机制。

建立健全统一规划体系。构建以国民经济和社会发展规划为统领，市级国土空间规划为基础，各类专项和区域规划为支撑，定位清晰、边界清晰、功能互补、统一衔接的统一规划体系。空间规划聚焦空间开发强度管控和主要控制线落地，为发展规划确定的重大战略任务、重大工程项目落地提供空间保障。各类专项规划要细化落实本规划提出的目标任务，具体指导特定领域发展、布局重大工程项目。各区县（黄山风景区、黄山高新区、黄山现代服务业产业园）规划要根据本规划的战略意图，结合本地实际编制，确保与本规划总体要求一致。

加强政策协调配合。细化分解本规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，确保党中央及省、市委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。国民经济和社会发展规划要贯彻本规划提出的目标和任务，设置年度目标并做好年度间综合平衡。加强财政预算与规划实施的衔接协调，财政资金优先投向本规划确定的重大任务和工程项目。组织开展规划中期评估和总结评估，完善规划实施监督考核机制，健全规划动态调整和修订机制。

强化重大工程项目实施。进一步完善重大项目推进工作机制和市级领导联系重点项目、分层分级调度机制，形成市、县合力

协调推进的工作格局。加强项目用地用能等要素保障，对重大投资项目开设绿色通道。加大资金投入力度，积极争取国家、省资金支持，充分调动社会资本扩大投入，做深做实项目前期工作，加快项目落地实施，早日发挥经济和社会效益。